



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Menighetssenteret
Dato: 18.11.2015
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 83/15	Høringsuttalelse - revisjon og utvidelse av Saltfjellet - Svartisen nasjonalpark	1-14	2010/145
PS 84/15	Alternativer for utskrivning av eiendomsskatt		2014/693
PS 85/15	Bruk av reserverte kontrakter ved anbud	15-23	2013/745
PS 86/15	Valg av kontrollutvalget for perioden 2015-2019		2015/880
PS 87/15	Opprettelse og valg av utvalg for oppvekst/kultur		2015/880
PS 88/15	Opprettelse og valg av Helse/omsorg utvalg		2015/880
PS 89/15	Valg av representanter og vararepresentanter til Salten regionråd for perioden 2015-2019		2015/881
PS 90/15	Valg av representant og vararepresentant til representantskapet for Salten kommunerevisjon IKS for perioden 2015-2019		2015/881
PS 91/15	Valg av representant og vararepresentant til Nordland fylkeskrets av KS for perioden 2015-2019		2015/881
PS 92/15	Valg av representant for å ivareta barn og unges interesser i kommunale plansaker.		2015/880
PS 93/15	Valg av representant til menighetsrådenes felleråd for 2015-2019		2015/881
PS 94/15	Valg av takstnemnda for eiendomsskatt for perioden 2015-2019		2015/880
PS 95/15	Valg av overtakstnemnda for eiendomsskatt for perioden 2015-2019		2015/880
PS 96/15	Valg av kommunens representant med vara til styret i A/S Dragefossen Kraftanlegg for perioden 2015-2019		2015/881

PS 97/15	Salten Kontrollutvalgsservice - valg av representant og personlig vararepresentant - 2015-2019	2015/881
PS 98/15	Valg av eldreråd for perioden 2015-2019	2015/880
PS 99/15	Valg av rådet for funksjonshemmede i Saltdal for perioden 2015-2019	2015/880
PS 100/15	Valg av valgstyret for perioden 2015-2019	2015/880
PS 101/15	Valg av representant og vararepresentant til Salten Friluftsråd for perioden 2015-2019	2015/881
PS 102/15	Valg av kommunens representant og vararepresentant til generalforsamlinger i de selskaper der kommunen er aksjeeier for perioden 2015-2019	2015/881
PS 103/15	Valg av styre og leder til Saltdal Boligstiftelse for perioden 2015-2019	2015/881
PS 104/15	Valg av representant og vararepresentant til styret for RIBO for perioden 2016-2017	2015/881
PS 105/15	Valg av representant og vararepresentant til utvalg for Salten Kultursamarbeid for periode 2015-2019	2015/881
PS 106/15	Valg av heimevernsnemnda for perioden 2015-2019	2015/880

Rognan, 12.11.15

Rune Berg
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	149/15	10.11.2015
Kommunestyre	83/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til: Fylkesmannen i Nordland, Statens hus, 8002 Bodø
-------	---

Høringsuttalelse - revisjon og utvidelse av Saltfjellet - Svartisen nasjonalpark

Vedlegg

- 1 Særutskrift - Innspill til oppstartsmelding - revidering av verneområdene på Saltfjellet
- 2 Saltfjellet rev vern innsp SF 151016
- 3 Innspill. Tømmerdal Grunneierlag. 19.10.15. 1s.
- 4 Innspill. Forvaltningsplan Saltfjellet/ Svartisen/ Gårvatnan landskapsvernområde. 02.11.15. 2s.

Foreliggende dokumenter:

Høring – revisjon og utvidelse – Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark med skisse til forvaltningsplan:

Interaktivt kart:

<http://fmagol.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=322727606abc42d3bedd89b0f5835d58>

Sakens bakgrunn

Fylkesmannen i Nordland har sendt på høring revisjon og utvidelse av Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark med skisse til forvaltningsplan.

Høringa er tredelt;

- I. planlagt utvidelse i Rana og Rødøy
- II. revisjon av eksisterende vernebestemmelser, avgrensning og verneform
- III. skisse til forvaltningsplan

Del I berører ikke Saltdal kommune, mens del III er en ufullstendig skisse til forvaltningsplan. Det fremgår i høringsbrevet at denne skissen vil ferdigstilles av Midtre Nordland nasjonalparkstyre, etter at nye forskrifter er vedtatt, og at forvaltningsplanen deretter sendes på ny høring. Vurderinger og forslag til høringsuttalelse er derfor knyttet del II i høringa.

Fylkesmannen i Nordland har ledet arbeidet med høringsutkastet, og i samsvar med konsultasjonsordningen til sametinget opprettet et eget arbeidsutvalg for verneplanen. Fylkesmannen og arbeidsutvalget har ikke enes om et felles forslag til avgrensning og bestemmelser. Som følge av dette foreligger det alternative forslag i høringsdokumentet.

Det vises for øvrig til saksutredningen i f.sak 179/12 når det gjelder bakgrunn for høringa.

Vurdering

Vern har et langsiktig perspektiv, og verneforskriften med verneform, områdeavgrensning og vernebestemmelser vedtas av Kongen i statsråd. Den må også oppheves eller endres av Kongen i statsråd. Vi har derfor i vurderingene fokus på at forskriften ikke skal være for konkret, og ikke skal legge begrensninger utover det som er nødvendig for å ivareta formålet med vernet.

Del II av høringa har tre hovedtema som vi omtaler hver for seg i det følgende; verneform, avgrensning av verneområdet og vernebestemmelser.

1. Verneform

1.1. Det foreligger to hovedforslag til verneform i høringsutkastet. Fylkesmannen foreslår en stor Saltfjellet nasjonalpark, som for Saltdal kommune innebærer at Gåsvatnan og Saltfjellet landskapsvernområder og Semska-Stødi naturreservat inkluderes i nasjonalparken. Arbeidsutvalget foreslår derimot at de to landskapsvernområdene består, og at Semska-Stødi naturreservat inkluderes i Saltfjellet landskapsvernområde.

Saltdal kommune mener verneverdiene i området blir tilstrekkelig ivaretatt ved at områdene opprettholdes som landskapsvernområder, og er enig i vurderingene om at de viktige verneverdiene i område blir tilstrekkelig ivaretatt med verneformen landskapsvernområde.

Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets forslag om videreføring av Saltfjellet og Gåsvatnan landskapsvernområde, og at Semska-Stødi naturreservat blir en del av Saltfjellet landskapsvernområde.

1.2. Vi forstår ønsket om biotopvern for å sikre de botaniske verdiene i Kvitberget og Skjevlfjell, samt våtmarksystemene i Havvamåhkke, selv om de med dagens bruk ikke står ovenfor noen direkte trusler, og støtter arbeidsutvalgets forslag om å opprette biotopvern i disse områdene.

1.3. Arbeidsutvalget foreslår også biotopvern for fjellrev. I høringsdokumentet og i det tilhørende interaktive kartet kommer det dårlig frem hvilket område som er avsatt til biotopvern for fjellrev. Fjellreven er nylig utnevnt til «prioritert art», og blir ivaretatt gjennom egen forskrift (FOR-2015-01-23-60). Formålet med forskriften er å ivareta fjellrev i samsvar med forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 første ledd. Siden fjellreven ivaretas gjennom egen forskrift mener vi eget biotopvern for arten er unødvendig. Saltdal kommune støtter ikke forslaget om biotopvern for ivaretakelse av fjellreven.

1.4. Dersom Fylkesmannens forslag om en stor nasjonalpark vedtas vil en rekke grunneiere få et strengere restriksjonsnivå på sine eiendommer. Med den forringelse av bruksmuligheter dette måtte medføre mener vi det vil være naturlig at disse får mulighet til å fremsette krav om erstatning. Blant annet vil det kunne gjelde hogst til eget bruk og til hytter i området.

2. Avgrensning av vern/vernegrenser

2.1. I høringsutkastet er en korridor langs jernbane, E6 og andre innretninger, slik som slakteanlegget på Semska og nærliggende hytter (Raudsteinbekken og Semska), foreslått tatt ut av verneområdet. Dette muliggjør etablering av sykkelstien på strekningen Sukkertoppen – Kjemåga stasjon, og ivaretar det planlagte gjerdet for å forhindre påkjørsler av rein og elg på Saltfjellet.

Saltdal kommune mener at forslaget om å lage en korridor uten vern langs E6 og jernbane over Saltfjellet er positivt for «Sykkelstiprosjektet», samtidig som det muliggjør vedlikehold og nødvendige tiltak tilknyttet vei og jernbane uten tillatelse fra vernemyndighetene.

2.2. Når det gjelder tidligere innspill fra både Saltdal kommune og Tømmerdal gårdsforening angående områdeavgrensning på privat grunn i Tømmerdal er arbeidsutvalget og Fylkesmannen uenig. Arbeidsutvalget imøtekommer innspillene fra kommune og grunneier. Fylkesmannen skriver i sin vurdering:

Av verneverdier vil en grenseendring føre til at Tverrlimyra blir uten vern etter naturmangfoldloven. I følge AR5 fra Skog og Landskap er nesten hele området som ønskes tatt ut skog av lav bonitet. Det er derfor lite skogbruksverdier på dette arealet. Hyttebygging er begrunnelsen for ønsket om grenseendring. Det er på samme felleseie lagt ut et område i kommuneplanens arealdel utenfor landskapsvernområde hvor det er åpning for hyttebygging. Tømmerdalen grunneierlag mener vernet hindret ytterligere 10 hytter. Fylkesmannen mener det er uheldig med ytterligere hyttebebyggelse så nært nasjonalparken og mener eksisterende grense er en god avveining mellom bruk og vern i området

Saltdal kommune er ikke enig i Fylkesmannens vurdering av skogbruksverdiene i området. I det omtalte området på Gnr 29 – Tømmerdal er det plantet noe gran, og der er områder med lauvskog på middels bonitet. Dette er på fellesland til Tømmerdal gård. For at skogen skal kunne drives fornuftig er det hensiktsmessig at vernegrensen flyttes til grense mellom privat og stat. Vi er enig i at vi må ta vare på de kalkrike myrområdene, men mener at verneverdiene kan ivaretas uten at områdevern etter naturmangfoldloven er nødvendig. Områdene ble heller ikke prioritert for nykartlegging jf. Rapport fra naturtypekartlegging i verneområder på Saltfjellet 2010. Saltdal kommune mener kommuneplanens arealdel vil ivareta naturverdiene i dette området, og at det ikke vil være aktuelt å legge ut hyttetomter i myrområdet. Dette er allerede regulert gjennom bestemmelser i arealplanen. Tømmerdal gårdsforening har fått utlagt hytteområde utenfor vernegrensen, og det vil være naturlig at dette området fortettes snarere enn at det legges ut et nytt område dersom flere hytter skal settes opp. Saltdal kommune viser også til tidligere arbeid med verneplan for Junkerdalen Nasjonalpark – herunder kjent som bruks- og verneplan Junkerdal/Balvatn. Fra dette arbeidet har vi god erfaring med kombinert bruk av plan- og bygningsloven og naturvernloven for ivaretagelse av verdifulle natur- og kulturlandskapsverdier.

Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets alternative forslag om at vernegrensen i Tømmerdal endres i samsvar med grunneierlagets innspill til oppstartmeldingen slik at den følger grense mellom privat og stat.

En grenseutvidelse i nord, mot Havvamåhkke, vil dessuten arealmessig erstatte det privateide området innenfor gnr. 29 Tømmerdal.

3. Vernebestemmelser

Verneforskriftens bestemmelser skal danne rammen for hva som er tillatt innenfor grensene av det enkelte verneområdet. Dette er presisert i retningslinjene i DN-rapport 1996-3 hvor det fremgår at «forvaltning av nasjonalparker må ta utgangspunkt i å styre/tilrettelegge, og

ikke unødvendig nedlegge forbud». Saltdal kommune har i vurdering av vernebestemmelsene lagt vekt på at bestemmelsene i § 3 bør være minst mulig konkret, og at reguleringer heller bør kunne konkretiseres i forvaltningsplanen for verneområdene. Forvaltningsplaner er enklere å endre i forhold til aktuelle problemstillinger, i motsetning til forskriftene som må endres av Kongen i statsråd. Dette gjør det enklere å tilpasse reguleringer til den enhver tid gjeldende bruk, eventuelle nye bruksformer som vi enda ikke kjenner til, og til de problemstillinger denne bruken måtte medføre. Videre vil handlingsrommet til nasjonalparkstyret styrkes ved at forskriftene for de verneområdene ikke inneholder unødvendige konkretiseringer. Dette vil igjen øke det lokale eierskapet til verneområdene. Noe som også var et av hovedmålene for den nye forvaltningsmodellen med nasjonalparkstyret.

3.1. Landskapet

3.1.1. Vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger...

Saltdal kommune forutsetter at denne bestemmelsen innbefatter muligheter til vedlikehold/renovering av eksisterende demninger i verneområdet, jf. innspill til oppstartsmelding angående demning i Øksenosvatn.

3.1.2. Forvaltningsmyndighetene kan gi tillatelse til mindre utvidelse av bygninger...

Fylkesmannen foreslår at forvaltningsmyndighet kan gi tillatelse til mindre utvidelse av bygninger, eller oppføring av frittstående bygning som kun skal benyttes til utedo/uthus, mens arbeidsutvalget mener det skal kunne gis tillatelse til utvidelser av bygninger i henhold til enhver tid gjeldende regler i kommuneplanens arealdel, og at det også skal kunne tillates oppsett av naust til eksisterende hytter.

Fylkesmannens forslag innebærer utvidelser på maksimum 10m². Arbeidsutvalgets forslag innebærer at arealstørrelsen på hytter vil variere fra kommune til kommune innenfor samme verneområde, og at størrelsen bestemmes av hver kommune i deres arealplaner. I Saltdal kommune er største tillatt BRA satt til 100m², inklusiv uthus med annektsfunksjon, mens tilsvarende i nasjonalpark og landskapsvernområde er 80m². Saltdal kommune mener at det landskapsmessig ikke er grunn til å regulere størrelsen på hytter i verneområdene strengere enn fjellhytter utenfor verneområdene. Hytteeiere i Viskis (Saltfjellet/Svartisen landskapsvernområde) og Gåsvatn landskapsvernområde har kommet med innspill hvor de ønsker at de 12 delte/dobbelhyttene i verneområdene skal kunne bebygges med inntil 120m². Dette er det ikke hjemmel for i gjeldene arealplan for Saltdal kommune, og hytteforeningene ønsker derfor at også arealplanens bestemmelser skal endres. Saltdal kommune ser ingen grunn til at det skal være forskjell på arealstørrelsen for hytter som er todelt mot de hytter som er eid og brukes av en eier, og mener arbeidsutvalgets forslag om å følge gjeldende arealplaner i tilstrekkelig grad vil ivareta ønsket om utvidelse av dobbelhyttene.

Vi støtter videre arbeidsutvalgets forslag om å tillate oppsetting av naust til i tilknytning til eksisterende fritidsbebyggelse. Dette er i samsvar med vårt tidligere innspill til oppstartsmeldinga.

3.1.3. Vedlikehold av vei til Nordlund Gård av Jarbrufjell

Fylkesmannen foreslår at vedlikehold av vei til Nordlund Gård av Jarbrufjell hjemles direkte etter nærmere beskrivelse i forvaltningsplanen, men med en begrensning på at tillatelse til opprusting til en annen veiklasse ikke kan tillates. Det står også at det med vedlikehold menes for eksempel utskifting av stikkrenner som er ødelagt, rydding av vegetasjon på veilegеме og i grøft, påfylling av masser ved for eksempel utvasking ved

flom o.l. Vedlikehold innebærer altså ikke skifte av veidekke, nye stikkrenner, omlegging og lignende.

Veien er brukt i mange år som ferdselsåre inn i området og brukes fortsatt til dette formål. Det er viktig med et visst vedlikehold av veien. Veien er nå svært nedslitt og fungerer som en grøft i terrenget. Hvis det ikke åpnes for å legge nye stikkrenner på veien vil bekker som krysser veien etterhvert følge veien og ta nye løp. Dette vil igjen føre til at ferdsel inn i området vil flyttes ut til sidene, og tilslutt vil det kunne dannes en ny trasè. Vi mener derfor vil være mer hensiktsmessig å tillate tyngre vedlikehold på veien, som skifte av dekke, flere/nye stikkrenner og lignende. Dette vil gi en bedre ferdselsåre inn i området, og vil sannsynligvis skåne omkringliggende terreng. Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets formulering.

3.1.4. Master for mobildekning

Arbeidsutvalget foreslår at forvaltningsmyndighet skal kunne gi tillatelse til oppsett av master for mobildekning. Saltdal kommune støtter dette forslaget, på bakgrunn av sikkerhetsmessige hensyn både for turfolk og for næringsdrivende i sau- og reindriftsnæringa.

3.1.5. Nye hytter for allmennheten?

Saltdal kommune viser til Salten Friluftsråd sitt innspill og støtter deres jf. deres innspill s. 2 pkt.1.1 forbud mot nye foreningshytter. Saltdal kommune er sterkt imot et absolutt forbud mot oppsett av nye hytter for allmennheten.

3.2. Plantelivet

3.2.1. Regulering av beiting

Fylkesmannen foreslår at Miljødirektoratet ved særskilt forskrift skal kunne forby beiting som kan skade eller ødelegge naturmiljøet. Arbeidsutvalget foreslår at dette punktet tas ut av forskriften. Saltdal kommune mener at beiteretten er en rettighet som ikke bør undergraves i en verneforskrift, og at beitebrukerne gjennom annet lovverk er pålagt å ta miljøhensyn i forbindelse med sin beitebruk. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag.

3.3. Ferdsel

3.3.1. Hensyn til reindrift

Saltdal kommune er positiv til at hensyn til tamrein er tatt inn i forbindelse med ferdsel i nasjonalparken. Vi registrerer at Miljødirektoratet er i tvil om tamrein er et hensyn som kan tas med i forskriftsteksten. Saltdal kommune foreslår at forskriftsteksten endres til fra «tamrein» til «reindrifta» dersom det viser seg at «hensyn til tamrein» ikke kan tas med i forskriftsteksten. Områdets betydning for samisk kultur og næringsutnyttelse er vektlagt i formålsparagrafen, og reindrift er den viktigste formen for samisk næringsutnyttelse i området.

3.3.2. Organisert ferdsel

Saltdal kommune forutsetter at organisert ferdsel til fots i regi av reiselivsaktører, frivillige organisasjoner og pedagogiske virksomheter må kunne tillates uten søknad.

3.3.3. Fuglehundprøver

Saltdal kommune mener fuglehundprøver burde være unntatt søknadsplikt. For slike arrangement kreves grunneiers tillatelse og dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene. Kommunene gjør grundige vurderinger etter naturmangfoldlovens bestemmelser ved dispensasjoner til slike arrangement. Verneverdiene vil således bli ivaretatt gjennom kommunens behandling.

3.3.4. Bruk av sykkel og hest

Det foreslås en lemping i bestemmelsene når det gjelder uorganisert bruk av hest, mens det foreslås en innstramning i regulering av sykkelbruk i verneområdene. Saltdal kommune er

positiv til åpning for bruk av hest i verneområdene, og er i mot et generelt forbud mot sykkel i forskriftsform. Bruk av sykkel kan reguleres i forvaltningsplanen. Vi støtter Friluftsrådets innspill pkt. 5.3 *Sykling og bruk av hest*.

3.3.5. Ferdselsforbud i Semska-Stødi naturreservat

Saltdal kommune viser til sitt innspill til oppstartsmeldingen hvor det fremkommer at kommunen ønsker at det kan legges til rette for ferdsel i Semska-Stødi naturreservat, og ønsker å merke/skilte Stallotuftene. Ferdsel vil hovedsakelig ikke forekomme tilknyttet våtmarksområdet og utgjør sådan ikke en trussel mot verneformålet. Interesser i området vil være friluftsliv og bruk av Stallo-boplassene i reiselivssammenheng.

Vi støtter derfor forslaget om å oppheve eksisterende ferdselsforbud i Semska-Stødi.

3.4. Motorferdsel

3.4.1. Beltekjøretøy/motorkjøretøy og utfrakt av felt storvilt

Arbeidsutvalget foreslår at beltekjøretøy erstattes med motorkjøretøy i forskriftsteksten. Forskjellen er at deres forslag åpner for bruk av motorkjøretøy uavhengig av belter eller ikke. Den siste tiden er det gjort flere undersøkelser som viser at det ikke gir større kjøreskader ved bruk av motorkjøretøy uten belter, så sant farten holdes nede. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om å erstatte beltekjøretøy med motorkjøretøy i forskriftsteksten, og mener at slike kjøretøy skal kunne brukes til utfrakt av felt storvilt i verneområdene.

3.4.2. Skadefelling av rovvilt

Saltdal kommune viser til innspill til oppstartsmeldinga, og mener at nødvendig bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med skadefelling av rovdyr må hjemles direkte i forskriften. Det tar for lang tid å få dette behandlet av vernemyndighetene, da slike fellingstillatelser ofte gis på svært kort varsel. Slik kjøring vil uansett bli behandlet av kommunen etter motorferdsellovens bestemmelser. Dette burde være tilstrekkelig.

3.4.3. Nødvendig barmarkskjøring i reindrifta

Saltdal kommune viser til spørsmål i høringsnotatet angående reindriftas barmarkskjøring. Reindrifta er en viktig utmarksnæring i Saltdal kommune, og vi støtter her arbeidsutvalgets vurderinger om at all motorferdsel i reindrifta er direkte tillatt.

3.4.4. Skal det åpnes for bruk av skuter i perioden 1. mars til 30.april?

Saltdal kommune mener at forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til transport til hytter fra 1. november til og med 1. mai, dette vil gi lik praksis i og utenfor verneområdene. Naturmangfoldloven har hjemmel til å begrense slik kjøring uavhengig av forskriftsteksten, dersom det skulle vise seg at enkelte traseer kommer i konflikt med for eksempel hekkeplasser for rovfugl. Vi opprettholder også forslaget om at antall turer til hytter må settes til 8 turer til hver hytte, og at snøskuterfrie dager samt bestemmelser om klokkeslett som regulerer kjøringa tas bort.

3.4.5. Kjøring i forbindelse med utøvelse av tradisjonell landbruksdrift

I forbindelse med tilsyn av bufe, sanking osv. vil det være fornuftig at utøvere av tradisjonell landbruksdrift kan kjøre på eksisterende veier i verneområdene. Verneverdiene i området vil ikke forringes siden ferdselen begrenses til eksisterende veier, og Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets alternative forslag til å tillate nødvendig bruk av motorkjøretøy etter eksisterende veier for utøvere av tradisjonelt landbruk.

Saltdal kommune forventer at tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med bufehold innbefatter utkjøring av saltslikkestein og nødvendig utstyr/proviant/vedlikeholdsmateriell til eksisterende gjeterhytter i verneområdene.

3.4.6. Oppkjøring av skiløyper

Saltdal kommune mener det er uheldig at det i vernebestemmelsene spesifiseres hvilke skiløyper som kan kjøres opp innenfor verneområdene. Vi støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om å åpne for oppkjøring av skiløyper etter traseer som angis i forvaltningsplanen.

3.4.7. Utkjøring av åte i forbindelse med jakt

Saltdal kommune mener forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til utkjøring av åte for jakt på fredet rovvilt. Beitenæringene i Saltdal er avhengig av at det legges godt til rette for uttak av rovvilt i verneområdene. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om utkjøring av åte i forbindelse med jakt.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune prioriterer i vår høringsuttalelse å gi innspill på de områder som berører kommunens areal og innbyggernes bruk av verneområdene. Del 1 – utvidelse Rana og Rødøy berører ikke vår kommune, og del 3 – skisse til forvaltningsplan vil ferdigstilles av Midtre Nordland nasjonalparkstyre etter at nye forskrifter er vedtatt, og deretter sendes på ny høring. Innspill fra Saltdal kommune er derfor knyttet til del 2 i høringa - revisjon av eksisterende vernebestemmelser, avgrensning og verneform. Saltdal kommune ser det som svært viktig at man finner en balanse mellom vern, næringsutvikling og friluftsliv nå som verneforskriften skal revideres.

1. Verneform

- 1.1. Saltdal kommune går inn for arbeidsutvalgets forslag om videreføring av Saltfjellet og Gåsvatnan landskapsvernområder, og mener at Semske-Stødi naturreservat skal bli en del av Saltfjellet landskapsvernområde. De viktige verneverdiene i område blir tilstrekkelig ivaretatt med verneformen landskapsvernområde.
- 1.2. Saltdal kommune støtter forslaget om å opprette biotopvern i områdene Kvitberget, Skjevelfjell og Havvamåhke, slik at de viktige botaniske verdiene og våtmarkssystemene i området får et sterkere vern.
- 1.3. Saltdal kommune støtter ikke forslaget om biotopvern for ivaretagelse av fjellreven. Fjellreven er utnevnt til prioritert art, og ivaretas tilstrekkelig gjennom egen forskrift.
- 1.4. Dersom Fylkesmannens forslag om en stor nasjonalpark likevel vedtas vil en rekke grunneiere få et strengere restriksjonsnivå på sine eiendommer, jf. endring fra landskapsvernområde til nasjonalpark. Saltdal kommune mener de berørte grunneierne må få mulighet til å fremsette krav om erstatning.

2. Avgrensning

- 2.1. Saltdal kommune støtter forslaget om å lage en korridor langs E6 og jernbane over Saltfjellet hvor vernet oppheves slik at vedlikehold og nødvendige tiltak tilknyttet disse store inngrepene ikke er avhengig av tillatelse fra vernemyndighetene. Vi forutsetter da at denne korridoren ivaretar det planlagte gjerdet for å forhindre påkjørsler av rein og elg på Saltfjellet. Vi ser også positivt på at forslaget imøtekommer vårt tidligere innspill når det gjelder traseen til «Sykkelstiprosjektet».
- 2.2. Saltdal kommune støtter arbeidsutvalgets alternative forslag om at vernegrensen i Tømmerdal endres i samsvar med grunneierlagets innspill til oppstartmeldingen, slik at den følger grense mellom privat og stat. Saltdal kommune er ikke enig i Fylkesmannens vurdering av skogbruksverdiene i området, men er enig i at vi må ta vare på de kalkrike myrområdene. Vi mener imidlertid at disse verneverdiene kan ivaretas uten at områdevern etter naturmangfoldloven er nødvendig. Fra arbeidet med bruks- og verneplan for Junkerdal/Balvatn har vi god erfaring med kombinert bruk av plan- og bygningsloven og naturvernloven for ivaretagelse av verdifulle natur- og kulturlandskapsverdier.

3. Vernebestemmelser

Saltdal kommune har lagt vekt på at bestemmelsene i verneforskriftens § 3 bør være minst mulig konkret, og at reguleringer heller bør konkretiseres i forvaltningsplanen for verneområdene. Dette vil bidra til å styrke handlingsrommet til nasjonalparkstyret, og derigjennom øke det lokale eierskapet til verneområdene. Noe som også var et av hovedmålene for den nye forvaltningsmodellen med nasjonalparkstyrer. Saltdal kommune har følgende innspill til vernebestemmelsene:

3.1. Landskapet

3.1.1. Vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger...

Saltdal kommune forutsetter at denne bestemmelsen innbefatter muligheter til vedlikehold/renovering av eksisterende demninger i verneområdet, jf. innspill til oppstartsmelding angående demning i Øksenosvatn.

3.1.2. Forvaltningsmyndighetene kan gi tillatelse til mindre utvidelse av bygninger...

Saltdal kommune støtter arbeidsutvalgets forslag om at mindre utvidelser av bygninger kan tillates i henhold til kommuneplanens arealdel. Vi ser ikke et vernemessig behov for å regulere størrelsen på hytter i verneområdene strengere enn fjellhytter utenfor verneområdene.

Vi støtter videre arbeidsutvalgets forslag om å tillate oppsetting av naust til i tilknytning til eksisterende fritidsbebyggelse. Dette er i samsvar med vårt tidligere innspill til oppstartsmeldinga.

3.1.3. Vedlikehold av vei til Nordlund Gård av Jarbrufjell

Saltdal kommune mener det vil være hensiktsmessig å tillate tyngre vedlikehold på veien, som skifte av dekke, nye stikkrenner osv. Dette vil gi en bedre ferdselsåre inn i området, og vil sannsynligvis skåne omkringliggende terreng. Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets formulering.

3.1.4. Master for mobildekning

Arbeidsutvalget foreslår at forvaltningsmyndighet skal kunne gi tillatelse til oppsett av master for mobildekning. Saltdal kommune støtter dette forslaget, på bakgrunn av sikkerhetsmessige hensyn både for turfolk og for næringsdrivende i sau- og reindriftsnæringa.

3.1.5. Nye hytter for allmennheten?

Saltdal kommune viser til Salten Friluftsråd sitt innspill og støtter deres innspill jf. deres innspill s. 2 pkt.1.1 - forbud mot nye foreningshytter. Saltdal kommune er sterkt imot et absolutt forbud mot oppsett av nye hytter for allmennheten.

3.2. Plantelivet

3.2.1. Regulering av beiting

Saltdal kommune mener at beiteretten er en rettighet som ikke bør undergraves i en verneforskrift, og at beitebrukerne gjennom annet lovverk er pålagt å ta miljøhensyn i forbindelse med sin beitebruk. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om at punktet som åpner for forskrift om å forby beiting tas ut.

3.3. Ferdsel

3.3.1. Hensyn til reindrift

Saltdal kommune er positiv til at hensyn til tamrein er tatt inn i forbindelse med ferdsel i nasjonalparken. Vi registrerer at Miljødirektoratet er i tvil om tamrein er et hensyn som kan tas med i forskriftsteksten. Saltdal kommune foreslår at forskriftsteksten endres til fra «tamrein» til «reindriften» dersom det viser seg at «hensyn til tamrein» ikke kan tas med i forskriftsteksten. Områdets betydning for samisk kultur og næringsutnyttelse er vektlagt i

formålsparagrafen, og reindrift er den viktigste formen for samisk næringsutnyttelse i området.

3.3.2. Organisert ferdsel

Saltdal kommune forutsetter at organisert ferdsel til fots i regi av reiselivsaktører, frivillige organisasjoner og pedagogiske virksomheter må kunne tillates uten søknad.

3.3.3. Fuglehundprøver

Saltdal kommune mener fuglehundprøver burde være unntatt søknadsplikt. For slike arrangement kreves grunneiers tillatelse og dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene. Kommunene gjør grundige vurderinger etter naturmangfoldlovens bestemmelser ved dispensasjoner til slike arrangement. Verneverdiene vil således bli ivaretatt gjennom kommunens behandling.

3.3.4. Bruk av sykkel og hest

Saltdal kommune er positiv til åpning for bruk av hest i verneområdene, og er i mot et generelt forbud mot sykkel i forskriftsform. Bruk av sykkel kan reguleres i forvaltningsplanen. Vi støtter Friluftsrådets innspill pkt. 5.3 *Sykling og bruk av hest*.

3.3.5. Ferdselsforbud i Semska-Stødi naturreservat

Saltdal kommune støtter forslaget om å oppheve eksisterende ferdselsforbud i Semska-Stødi. Dette er i tråd med vårt innspill til oppstartsmeldinga.

3.4. Motorferdsel

3.4.1. Beltekjøretøy/motorkjøretøy og utfrakt av felt storvilt

Saltdal kommune støtter arbeidsutvalgets forslag om å erstatte beltekjøretøy med motorkjøretøy i forskriftsteksten, og mener at slike kjøretøy skal kunne brukes til utfrakt av felt storvilt i verneområdene. Den siste tiden er det gjort flere undersøkelser som viser at det ikke gir større kjøreskader ved bruk av motorkjøretøy uten belter, så sant farten holdes nede.

3.4.2. Skadefelling av rovvilt

Saltdal kommune viser til innspill til oppstartsmeldinga, og mener at nødvendig bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med skadefelling av rovdyr må hjemles direkte i forskriften. Det tar for lang tid å få dette behandlet av vernemyndighetene, da slike fellingstillatelser ofte gis på svært kort varsel. Slik kjøring vil uansett bli behandlet av kommunen etter motorferdsellovens bestemmelser. Dette burde være tilstrekkelig.

3.4.3. Nødvendig barmarkskjøring i reindrifta

Saltdal kommune viser til spørsmål i høringsnotatet angående reindriftas barmarkskjøring. Reindrifta er en viktig utmarksnæring i Saltdal kommune, og vi støtter arbeidsutvalgets vurderinger om at all motorferdsel i reindrifta skal være direkte tillatt.

3.4.4. Skal det åpnes for bruk av skuter i perioden 1. mars til 30.april?

Saltdal kommune mener at forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til transport til hytter fra 1. november til og med 1. mai, dette vil gi lik praksis i og utenfor verneområdene. Naturmangfoldloven har hjemmel til å begrense slik kjøring uavhengig av forskriftsteksten, dersom det skulle vise seg at enkelte traseer kommer i konflikt med for eksempel hekkeplasser for rovfugl. Vi opprettholder også forslaget om at antall turer til hytter må settes til 8 turer til hver hytte, og at snøskuterfrie dager samt bestemmelser om klokkeslett som regulerer kjøringa tas bort.

3.4.5. Kjøring i forbindelse med utøvelse av tradisjonell landbruksdrift

I forbindelse med tilsyn av bufe, sanking osv. vil det være fornuftig at utøvere av tradisjonell landbruksdrift kan kjøre på eksisterende veier i verneområdene. Verneverdiene i området vil ikke forringes siden ferdselen begrenses til eksisterende veier, og Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets alternative forslag til å tillate nødvendig bruk av motorkjøretøy etter eksisterende veier for utøvere av tradisjonelt landbruk.

Saltdal kommune forventer at tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med bufehold innbefatter utkjøring av saltslikkestein og nødvendig utstyr/proviant/vedlikeholdsmateriell til eksisterende gjeterhytter i verneområdene.

3.4.6. Oppkjøring av skiløyper

Saltdal kommune mener det er uheldig at det i vernebestemmelsene spesifiseres hvilke skiløyper som kan kjøres opp innenfor verneområdene. Vi støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om å åpne for oppkjøring av skiløyper etter traseer som angis i forvaltningsplanen.

3.4.7. Utkjøring av åte i forbindelse med jakt

Saltdal kommune mener forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til utkjøring av åte for jakt på fredet rovvilt. Beitenæringene i Saltdal er avhengig av at det legges godt til rette for uttak av rovvilt i verneområdene. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om utkjøring av åte i forbindelse med jakt.

Det har vært litt utfordrende å strukturere innspillene til høringen, som følge av at det foreligger alternative forslag til verneformer med tilhørende forskrifter til høringer. Der annet ikke er angitt, gjelder derfor uttalelsen felles omtalte bestemmelser i forskriftsutkastene.

Saksprotokoll i Formannskap - 10.11.2015

Behandling:

Finn-Obert Bentsen foreslo følgende tillegg:

Saltdal kommune vil ha flyttet vernegrensensør/øst og Graddis, Saltfjellet landskapsvernområdet, slik at vi får en scootertrase fra Junkerdal Turistsenter til riksgrensen utenfor vernegrensen. Viser også til tidligere innspill.

Rådmannens innstilling med Finn-Obert Bentsens tilleggforslag ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig innstilling:

Saltdal kommune prioriterer i vår høringsuttalelse å gi innspill på de områder som berører kommunens areal og innbyggernes bruk av verneområdene. Del 1 – utvidelse Rana og Rødøy berører ikke vår kommune, og del 3 – skisse til forvaltningsplan vil ferdigstilles av Midtre Nordland nasjonalparkstyre etter at nye forskrifter er vedtatt, og deretter sendes på ny høring. Innspill fra Saltdal kommune er derfor knyttet til del 2 i høringa - revisjon av eksisterende vernebestemmelser, avgrensning og verneform. Saltdal kommune ser det som svært viktig at man finner en balanse mellom vern, næringsutvikling og friluftsliv nå som verneforskriften skal revideres.

1. Verneform

1.1. Saltdal kommune går inn for arbeidsutvalgets forslag om videreføring av Saltfjellet og Gåsvatnan landskapsvernområder, og mener at Sems-sk-Stødi naturreservat skal bli en del av Saltfjellet landskapsvernområde. De viktige verneverdiene i område blir tilstrekkelig ivaretatt med verneformen landskapsvernområde.

1.2. Saltdal kommune støtter forslaget om å opprette biotopvern i områdene Kvitberget, Skjevelfjell og Havvamåhkke, slik at de viktige botaniske verdiene og våtmarkssystemene i området får et sterkere vern.

- 1.3. Saltdal kommune støtter ikke forslaget om biotopvern for ivaretagelse av fjellreven. Fjellreven er utnevnt til prioritert art, og ivaretas tilstrekkelig gjennom egen forskrift.
- 1.4. Dersom Fylkesmannens forslag om en stor nasjonalpark likevel vedtas vil en rekke grunneiere få et strengere restriksjonsnivå på sine eiendommer, jf. endring fra landskapsvernområde til nasjonalpark. Saltdal kommune mener de berørte grunneierne må få mulighet til å fremsette krav om erstatning.

2. Avgrensning

- 2.1. Saltdal kommune støtter forslaget om å lage en korridor langs E6 og jernbane over Saltfjellet hvor vernet oppheves slik at vedlikehold og nødvendige tiltak tilknyttet disse store inngrepene ikke er avhengig av tillatelse fra vernemyndighetene. Vi forutsetter da at denne korridoren ivaretar det planlagte gjerdet for å forhindre påkjørsler av rein og elg på Saltfjellet. Vi ser også positivt på at forslaget imøtekommer vårt tidligere innspill når det gjelder traseen til «Sykkeltiprosjektet».
- 2.2. Saltdal kommune støtter arbeidsutvalgets alternative forslag om at vernegrensen i Tømmerdal endres i samsvar med grunneierlagets innspill til oppstartmeldingen, slik at den følger grense mellom privat og stat. Saltdal kommune er ikke enig i Fylkesmannens vurdering av skogbruksverdiene i området, men er enig i at vi må ta vare på de kalkrike myrområdene. Vi mener imidlertid at disse verneverdiene kan ivaretas uten at områdevern etter naturmangfoldloven er nødvendig. Fra arbeidet med bruks- og verneplan for Junkerdal/Balvatn har vi god erfaring med kombinert bruk av plan- og bygningsloven og naturvernloven for ivaretagelse av verdifulle natur- og kulturlandskapsverdier.

3. Vernebestemmelser

Saltdal kommune har lagt vekt på at bestemmelsene i verneforskriftens § 3 bør være minst mulig konkret, og at reguleringer heller bør konkretiseres i forvaltningsplanen for verneområdene. Dette vil bidra til å styrke handlingsrommet til nasjonalparkstyret, og derigjennom øke det lokale eierskapet til verneområdene. Noe som også var et av hovedmålene for den nye forvaltningsmodellen med nasjonalparkstyret. Saltdal kommune har følgende innspill til vernebestemmelsene:

3.1. Landskapet

3.1.1. Vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger...

Saltdal kommune forutsetter at denne bestemmelsen innbefatter muligheter til vedlikehold/renovering av eksisterende demninger i verneområdet, jf. innspill til oppstartsmelding angående demning i Øksenosvatn.

3.1.2. Forvaltningsmyndighetene kan gi tillatelse til mindre utvidelse av bygninger...

Saltdal kommune støtter arbeidsutvalgets forslag om at mindre utvidelser av bygninger kan tillates i henhold til kommuneplanens arealdel. Vi ser ikke et vernemessig behov for å regulere størrelsen på hytter i verneområdene strengere enn fjellhytter utenfor verneområdene.

Vi støtter videre arbeidsutvalgets forslag om å tillate oppsetting av naust til i tilknytning til eksisterende fritidsbebyggelse. Dette er i samsvar med vårt tidligere innspill til oppstartsmeldinga.

3.1.3. Vedlikehold av vei til Nordlund Gård av Jarbrufjell

Saltdal kommune mener det vil være hensiktsmessig å tillate tyngre vedlikehold på veien, som skifte av dekke, nye stikkrenner osv. Dette vil gi en bedre ferdselsåre inn i området, og vil sannsynligvis skåne omkringliggende terreng. Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets formulering.

3.1.4. Master for mobildekning

Arbeidsutvalget foreslår at forvaltningsmyndighet skal kunne gi tillatelse til oppsett av master for mobildekning. Saltdal kommune støtter dette forslaget, på bakgrunn av sikkerhetsmessige hensyn både for turfolk og for næringsdrivende i sau- og reindriftsnæringa.

3.1.5. Nye hytter for allmennheten?

Saltdal kommune viser til Salten Friluftsråd sitt innspill og støtter deres innspill jf. deres innspill s. 2 pkt.1.1 - forbud mot nye foreningshytter. Saltdal kommune er sterkt imot et absolutt forbud mot oppsett av nye hytter for allmennheten.

3.2. Plantelivet

3.2.1. Regulering av beiting

Saltdal kommune mener at beiteretten er en rettighet som ikke bør undergraves i en verneforskrift, og at beitebrukerne gjennom annet lovverk er pålagt å ta miljøhensyn i forbindelse med sin beitebruk. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om at punktet som åpner for forskrift om å forby beiting tas ut.

3.3. Ferdsel

3.3.1. Hensyn til reindrift

Saltdal kommune er positiv til at hensyn til tamrein er tatt inn i forbindelse med ferdsel i nasjonalparken. Vi registrerer at Miljødirektoratet er i tvil om tamrein er et hensyn som kan tas med i forskriftsteksten. Saltdal kommune foreslår at forskriftsteksten endres til fra «tamrein» til «reindriften» dersom det viser seg at «hensyn til tamrein» ikke kan tas med i forskriftsteksten. Områdets betydning for samisk kultur og næringsutnyttelse er vektlagt i formålsparagrafen, og reindrift er den viktigste formen for samisk næringsutnyttelse i området.

3.3.2. Organisert ferdsel

Saltdal kommune forutsetter at organisert ferdsel til fots i regi av reiselivsaktører, frivillige organisasjoner og pedagogiske virksomheter må kunne tillates uten søknad.

3.3.3. Fuglehundprøver

Saltdal kommune mener fuglehundprøver burde være unntatt søknadsplikt. For slike arrangement kreves grunneiers tillatelse og dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene. Kommunene gjør grundige vurderinger etter naturmangfoldlovens bestemmelser ved dispensasjoner til slike arrangement. Verneverdiene vil således bli ivaretatt gjennom kommunens behandling.

3.3.4. Bruk av sykkel og hest

Saltdal kommune er positiv til åpning for bruk av hest i verneområdene, og er i mot et generelt forbud mot sykkel i forskriftsform. Bruk av sykkel kan reguleres i forvaltningsplanen. Vi støtter Friluftsrådets innspill pkt. 5.3 *Sykling og bruk av hest.*

3.3.5. Ferdselsforbud i Semska-Stødi naturreservat

Saltdal kommune støtter forslaget om å oppheve eksisterende ferdselsforbud i Semska-Stødi. Dette er i tråd med vårt innspill til oppstartsmeldinga.

3.4. Motorferdsel

3.4.1. Beltekjøretøy/motorkjøretøy og utfrakt av felt storvilt

Saltdal kommune støtter arbeidsutvalgets forslag om å erstatte beltekjøretøy med motorkjøretøy i forskriftsteksten, og mener at slike kjøretøy skal kunne brukes til utfrakt av

felt storvilt i verneområdene. Den siste tiden er det gjort flere undersøkelser som viser at det ikke gir større kjøreskader ved bruk av motorkjøretøy uten belter, så sant farten holdes nede.

3.4.2. Skadefelling av rovvilt

Saltdal kommune viser til innspill til oppstartsmeldinga, og mener at nødvendig bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med skadefelling av rovdyr må hjemles direkte i forskriften. Det tar for lang tid å få dette behandlet av vernemyndighetene, da slike fellingstillatelser ofte gis på svært kort varsel. Slik kjøring vil uansett bli behandlet av kommunen etter motorferdsellovens bestemmelser. Dette burde være tilstrekkelig.

3.4.3. Nødvendig barmarkskjøring i reindrifta

Saltdal kommune viser til spørsmål i høringsnotatet angående reindriftas barmarkskjøring. Reindrifta er en viktig utmarksnæring i Saltdal kommune, og vi støtter arbeidsutvalgets vurderinger om at all motorferdsel i reindrifta skal være direkte tillatt.

3.4.4. Skal det åpnes for bruk av skuter i perioden 1. mars til 30.april?

Saltdal kommune mener at forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til transport til hytter fra 1. november til og med 1. mai, dette vil gi lik praksis i og utenfor verneområdene. Naturmangfoldloven har hjemmel til å begrense slik kjøring uavhengig av forskriftsteksten, dersom det skulle vise seg at enkelte traseer kommer i konflikt med for eksempel hekkeplasser for rovfugl. Vi opprettholder også forslaget om at antall turer til hytter må settes til 8 turer til hver hytte, og at snøskuterfrie dager samt bestemmelser om klokkeslett som regulerer kjøringa tas bort.

3.4.5. Kjøring i forbindelse med utøvelse av tradisjonell landbruksdrift

I forbindelse med tilsyn av bufe, sanking osv. vil det være fornuftig at utøvere av tradisjonell landbruksdrift kan kjøre på eksisterende veier i verneområdene. Verneverdiene i området vil ikke forringes siden ferdselen begrenses til eksisterende veier, og Saltdal kommune støtter på bakgrunn av dette arbeidsutvalgets alternative forslag til å tillate nødvendig bruk av motorkjøretøy etter eksisterende veier for utøvere av tradisjonelt landbruk.

Saltdal kommune forventer at tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med bufehold innbefatter utkjøring av saltslikkestein og nødvendig utstyr/proviant/vedlikeholdsmateriell til eksisterende gjeterhytter i verneområdene.

3.4.6. Oppkjøring av skiløyper

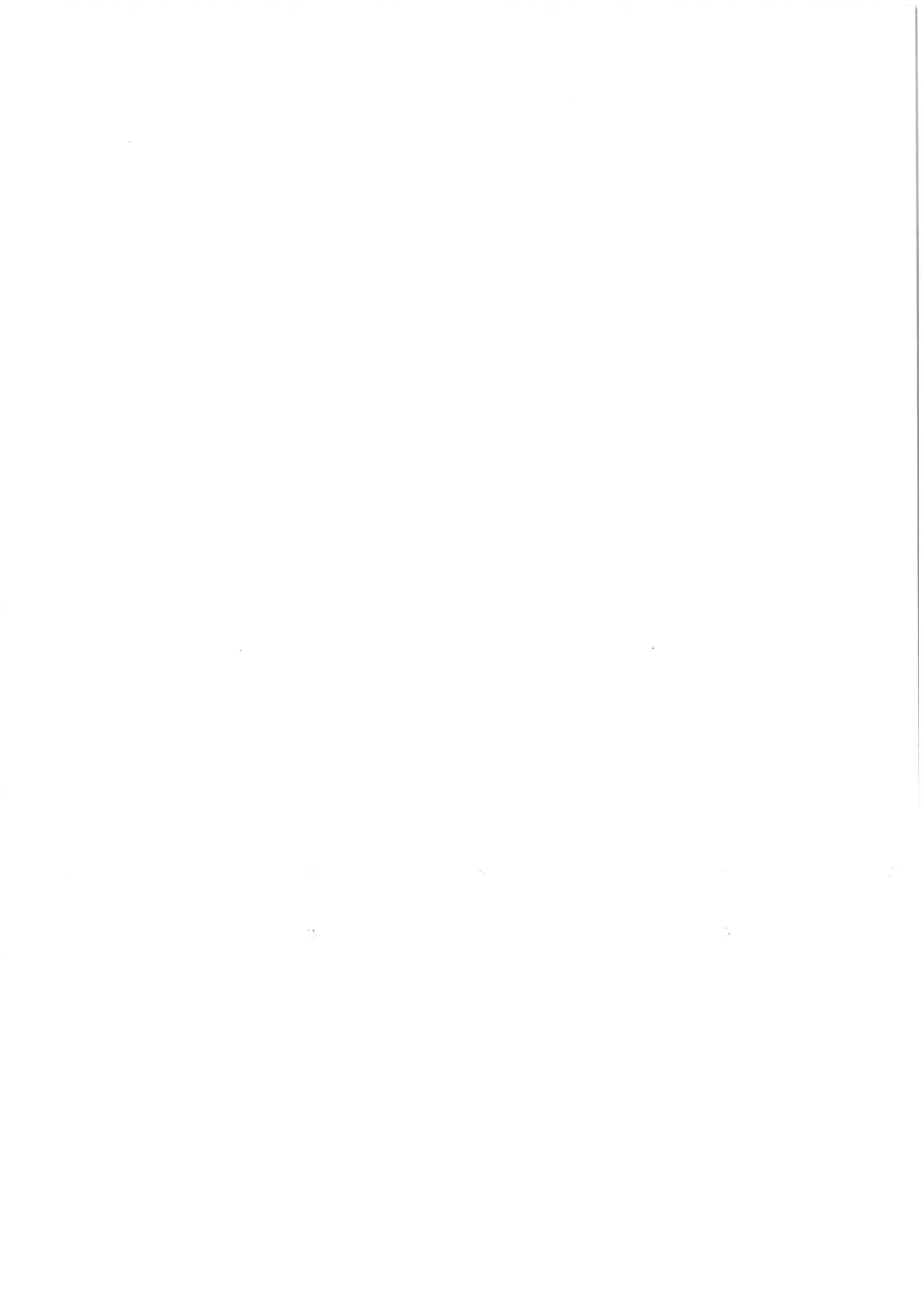
Saltdal kommune mener det er uheldig at det i vernebestemmelsene spesifiseres hvilke skiløyper som kan kjøres opp innenfor verneområdene. Vi støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om å åpne for oppkjøring av skiløyper etter traseer som angis i forvaltningsplanen.

3.4.7. Utkjøring av åte i forbindelse med jakt

Saltdal kommune mener forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til utkjøring av åte for jakt på fredet rovvilt. Beitenæringene i Saltdal er avhengig av at det legges godt til rette for uttak av rovvilt i verneområdene. Saltdal kommune støtter derfor arbeidsutvalgets forslag om utkjøring av åte i forbindelse med jakt.

Det har vært litt utfordrende å strukturere innspillene til høringen, som følge av at det foreligger alternative forslag til verneformer med tilhørende forskrifter til høringer. Der annet ikke er angitt, gjelder derfor uttalelsen felles omtalte bestemmelser i forskriftsutkastene.

Saltdal kommune vil ha flyttet vernegrensen sør/øst for Graddis, Saltfjellet landskapsvernområdet, slik at vi får en scootertrase fra Junkerdal Turistsenter til riksgrensen utenfor vernegrensen. Viser også til tidligere innspill.





Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	146/15	10.11.2015
Kommunestyre	84/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Alternativer for utskriving av eiendomsskatt

Foreliggende dokumenter:

KST-sak 55/13 Årsbudsjett 2014, økonomiplan 2014-2017

KST-sak 27/14 Forprosjekt eiendomsskatt

KST-sak 42/14 Eiendomsskatt - valg av metode og rammer for taksering

KST-sak 49/14 Prinsipper for fritak for eiendomsskatt

KST-sak 55/14 Årsbudsjett 2015, Økonomiplan 2015-2015

KST-sak 42/15 Legevaktsamarbeid med Fauske og Sørfold

Takstnemnd for eiendomsskatt, sak 3/15 Rammer og retningslinjer for takseringsarbeidet

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune har idag eiendomsskatt for verker, bruk og annen næringseiendom. De siste to årene er det gjort flere politiske vedtak med sikte på å vurdere muligheten for å utvide virkeområdet for eiendomsskatt til å omfatte all fast eiendom i kommunen, første gang i økonomiplanvedtaket av desember 2013. I juni 2014 vedtok kommunestyret å sette i gang et forprosjekt og ansette en egen prosjektmedarbeider for å forberede taksering. I september 2014 besluttet kommunestyret at alle eiendommer i hele Saltdal kommune skulle takseres. I økonomiplanvedtaket av desember 2014 er det forutsatt merinntekter fra eiendomsskatten på 14,8 mill kr fra 2016. I tillegg ble det i kommunestyresak 42/15 i juni d.å besluttet å arbeide for opprettholde egen legevakt i kommunen og som skulle finansieres av eiendomsskatt. Dette gir en merutgift på 3,5 mill kr.

Takseringsarbeidet ble påbegynt i april 2015 og firmaet Jeessaa AS i Bergen ble valgt som leverandør med en kontraktsverdi på 1,9 mill kr eks mva. Takseringen er nå i avslutningsfasen og faktaskjema fra besiktigelse sendes i november ut til hjemmelshavere for kontroll. Takstnemnda har vedtatt rammer og retningslinjer for takseringen og kan nå vedta takst for hvert av objektene.

Hvorvidt det skal skrives ut eiendomsskatt i en kommune må kommunestyret hvert år ta stilling til i forbindelse med budsjettbehandlingen. Det er derfor ikke lagt opp til at satser og regler skal bestemmes i dette møtet, fordi det uansett må opp til ny behandling i desember når budsjettet vedtas. Det er likevel en del alternativer for utskrivning og noen prinsipper som bør vurderes i forkant, og som det er hensiktsmessig å drøfte i egen sak.

Vurdering

Det er eiendomsskatteloven som setter begrensninger og føringer for hvordan skatten skal skrives ut. Ved videreføring av eiendomsskatt er fristen for utskrivning innen 1. mars. Samme frist vil gjelde om eiendomsskatten utvides. Første året kommunestyret har bestemt at det skal tilordnes et bunnfradrag for boliger og fritidseiendommer, har kommunen en forlenget frist til å skrive ut skatten; innen 1. april. Kommunestyrets årlige budsjettvedtak for kommende skatteår må inneholde følgende punkter (*i kursiv skrift*)

1. *Hjemmelen for utskrivning av eiendomsskatt: Eiendomsskatteloven §§ 2 og 3.*
2. *Utskrivningsalternativer, jf eiendomsskatteloven § 3. Kommunene har syv utskrivningsalternativer og kan skrive ut eiendomsskatt på enten*
 - a) *faste eiendommer i hele kommunen*
 - b) *faste eiendommer i klart avgrensa område som helt eller delvis er utbygde på byvis eller der slik utbygging er i gang*
 - c) *bare på verk og bruk i heile kommunen*
 - d) *bare på verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen*
 - e) *faste eiendommer i klart avgrensa område som helt eller delvis er utbygde på byvis eller der slik utbygging er i gang og på verk og bruk i hele kommunen*
 - f) *faste eiendommer i klart avgrensa område som helt eller delvis er utbygde på byvis eller der slik utbygging er i gang og på verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen*
 - g) *faste eiendommer i hele kommunen unntatt verk og bruk og annen næringseiendom*

Kommentar: Saltdal kommune har siden 2012 benyttet bestemmelsen i pkt 2 d) dvs verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen. For å oppfylle inntektsforutsetningene i økonomiplanvedtaket kommer rådmannen i budsjettforslaget for 2016 til å foreslå utskrivningsalternativ 2 a) faste eiendommer i hele kommunen.

3. *Avgrensning av eiendomsskatteområdet*
Dersom kommunen har skrevet ut eiendomsskatt i et klart avgrenset bymessig område (jf bokstavene b, e og f under pkt. 2 foran) og dette skal videreføres, kan kommunestyret nøye seg med en henvisning til det kommunestyrevedtak hvor de eksisterende grenser ble fastsatt.

Dersom det innføres eiendomsskatt i strøk som helt eller delvis er utbygde på byvis eller det eksisterende eiendomsskatteområdet endres eller utvides, må grensene for eiendomsskatteområdet beskrives. Eiendomsskatteområdet skal være "klart avgrensa", jf eiendomsskatteloven § 3. Avgrensningen kan følge gnr., koordinater, vei/gateangivelser, elver eller kart som viser eiendomsskattegrensene.

Kommentar: Det åpnes for at eiendomsskatteområdet kan begrenses, dvs at det kun er deler av kommunen som får utskrevet eiendomsskatt, typisk sentrumsnære områder. Dette er en bestemmelse som brukes i mindre og mindre grad av norske kommuner. Tidligere ble inntekter fra eiendomsskatten disponert til tilrettelegging av infrastruktur i bynære områder, mens det nå regnes som frie inntekter som kommunestyret fritt kan disponere til å opprettholde et tjenestetilbud i hele kommunen. Det er derfor vanskelig å rettferdiggjøre at kun deler av kommunen skal skattlegges. I tillegg vil det være vanskelig å bestemme en grense som oppleves

som rettferdig. En slik grense må i så fall være helt klart avgrenset og ikke overlate noen tvil. Det anbefales derfor at eiendomskatteområdet ikke avgrenses.

4. Skattesatser, eiendomsskatteloven § 13

Eiendomsskattesatsen skal være mellom 2 og 7 promille. Satsen kan ikke økes med mer enn 2 promille hvert år. Det året bunnfradrag innføres kan skatten for boligeiendommer økes med 3 promille. Skattesatsen for boliger og fritidseiendommer skal ikke økes det året bunnfradraget for slike eiendommer faller bort.

Kommentar: Eiendomsskatten for verker, bruk og annen næringseiendom er på 7 promille av verdien, altså det maksimale som loven åpner for. Ved første gangs utskriving av eiendomsskatt skal skattesatsen være 2 promille. Ettersom Saltdal kommune allerede har eiendomsskatt, står kommunestyret fritt til å sette skattesatsen opp til maksimalt 7 promille også for boliger og fritidsboliger, selv om det altså er første gangs utskriving for disse objektene.

Når rådmannen vurderer skattesats i budsjettforelegget, er det sett mot gjeldende økonomiplanvedtak som forutsetter merinntekter på 14,8 mill kr, og i tillegg legevaktssaken som betinger ytterligere 3,5 mill kr, til sammen 18,3 mill kr. Inntektene er ment for å dekke inn akkumulert underskudd, øke avsetningen på vedlikehold og opprettholde samme tjenestetilbud som i dag.

Kommunestyret fikk i sak 42/14 i september 2014 forelagt en matrikkelanalyse og en inntektsanalyse som belyste potensialet for merinntekter. Denne viser at kommunestyret må vedta en promillesats på 4,0 for å oppnå inntekter på 18 mill kr, forutsatt 0 i bunnfradrag. Nå som takseringen er avsluttet ser vi at dette estimatet var for ambisiøst. Dersom vi skal oppnå så mye som 18 mill kr, må skattesatsen settes til 5,2 promille, noe som vil gi en gjennomsnittlig skatt på 6.500 kr pr boligavtale i året og 3.200 kr for fritidsboliger. Dette er noe høyere enn tidligere forespeilet. Det kommer derfor i budsjettforelegget til å bli foreslått 4 promille i skattesats, noe som gir en gjennomsnittlig skatt på 5.000 kr pr bolig og 2.500 kr fritidsboliger. Dette vil gi merinntekter på 14 mill kr pr år. Konsekvensen av lavere inntekter er at den merinnsatsen på vedlikehold som var forutsatt i vedtatt økonomiplan må forskyves og utsettes til opparbeidet underskudd er dekt inn. Det foreslås også at noe av merinntektene fra eiendomsskatten disponeres til å opprettholde egen legevakt, slik som forutsatt i politisk vedtak.

5. Differensierte satser, eiendomsskatteloven § 12

Innenfor rammene av det som fremgår ovenfor under punkt 4 kan kommunestyret fastsette forskjellige skattesatser for:

- a) bosteddelen i eiendommer med selvstendige bosteddele*
- b) grunneiendommer som det står hus på, og husløse eiendommer*
- c) bygninger og grunn*
- d) avgrenset område som nevnt i § 3*
- e) verk og bruk i områder som ikke er utbygd på byvis, jf § 4 andre ledd, andre og tredje punktum*

Kommentar: Bestemmelsene i §12 åpner for at det kan fastsettes differensierte satser. Det foreslås derfor å videreføre skattesats på 7 promille for verk og bruk og annen næringseiendom og altså 4 promille for andre enheter.

6. Bunnfradrag

Kommunestyret kan vedta bunnfradrag for boligdelen på eiendommer (herunder fritidseiendommer) som ikke benyttes til næringsvirksomhet (se eiendomsskatteloven § 11 annet ledd). Bunnfradraget skal være et fast kronebeløp som trekkes fra taksten før skatten beregnes.

Kommentar: Noen kommuner benytter bunnfradrag som virkemiddel for å senke skattetrykket. Dette gir visse fordelingsvirkninger ved at skatten blir forholdsmessig høyere for boligeiendommer med høy verdi enn boliger med lav verdi (fradraget skal være et fast kronebeløp). Hvorvidt det skal benyttes bunnfradrag eller ikke avgjøres for ett skatteår av gangen. Det er ikke fastsatt noen beløpsgrense for størrelsen på bunnfradraget, men Finansdepartementet har i et brev av 13.11.2003 uttalt at fradraget ikke kan settes så høyt at det reellt sett fører til at eiendommer blir fritatt.

Bruken av bunnfradrag er knyttet til selvstendige boenheter. Dette innebærer at kommunen må ta stilling til hva som utgjør en selvstendig boenhet, noe som kan skape tvilstilfeller. Det skal gis bunnfradrag uavhengig av hvem som har eiendomsretten til boligenheten. Det må derfor gis et bunnfradrag for hver boenhet også for utleieeiendommer. På denne bakgrunn er det klart at boliger og fritidseiendommer som er utleid også skal tilordnes bunnfradrag. På bakgrunn av reservasjonen i ordlyden i eiendomsskatteloven § 11 annet ledd for boenheter som ”vert nytta i næringsverksemd”, kan det imidlertid spørres om dette også gjelder boliger som leies ut på kommersiell basis – som for eksempel hybelhus. Ordlyden trekker i retning av at slike eiendommer ikke skal tildeles bunnfradrag, mens formuleringen i lovforarbeidene gir støtte til at det ikke har vært tilsiktet å holde denne typen eiendom utenfor ordningen.

Det kan videre oppstå tvil med hensyn til om et bygningsareal som brukes til bolig eller fritidsbolig kan anses som en selvstendig boenhet som kvalifiserer for bunnfradrag. Dersom en leilighet brukes som bolig for en husstand, bør det normalt ikke stilles minstekrav til standard og størrelse for at kravet til boenhet skal være oppfylt. Det vil lett gi urimelige utslag og fremstå som vanskelig å forene med ønsket om å gi eiendomsskatten en sosial profil dersom større leiligheter beskattes lempeligere enn små leiligheter. Noen kommuner gjør gjeldende minstekrav til boenhetens størrelse for å hindre for eksempel at en hybel i en enebolig og lignende må tildeles bunnfradrag.

Dersom det på samme eiendom er flere bygningsenheter med selvstendige boenheter, oppstår spørsmål om fordeling av bunnfradragene. Den korrekte løsningen må være å summere takstverdien for alle bygningsenheter som tjener boligfunksjoner på eiendommen, og så gi bunnfradrag ut i fra antall selvstendige boenheter. Også bygningsenheter uten selvstendige boenheter må inngå i takstgrunnlaget (for eksempel frittliggende garasjer for boligene). En slik løsning kan innebære at en bygningsenhet med selvstendig boenhet får fullt bunnfradrag, selv om bygningsenheten isolert sett har lavere verdi. Men løsningen bidrar til likebehandling av boligeiendommer med flere boenheter, uavhengig av hvordan den samlede boligverdien fordeler seg boenhetene.

Med bakgrunn i de problemstillingene som kan oppstå ved bruk av bunnfradrag, og den negative effekten dette kan ha i forhold til likebehandling, frarådes det å benytte bunnfradrag. Det tilrås heller at man eventuelt bruker skattesatsen (promillesatsen) som virkemiddel for å justere skattetrykket.

7. Skattevedtekter, jf eiendomsskatteloven § 10.

Kommentar: Takstnemnda er delegert myndighet til å vedta takster og har vedtatt rammer og retningslinjer for eiendomsskatt som grunnlag for utarbeidelse av takster. Retningslinjene sier noe om hvile kriterier nemnda legger til grunn når taksten fastsettes.

8. *Terminer (minst to) for betaling av eiendomsskatten, jf eiendomsskatteloven § 25.*

Kommentar: Kommunale avgifter faktureres i dag to ganger årlig med forfall 01.april og 01. oktober. Med bakgrunn i at vann- og avløpsgebyrene øker på grunn av omfattende utbygging, i tillegg til muligheten for at virkeområdet for eiendomsskatt kan utvides, kommer vi til å fakturere fire ganger årlig fra 2016, sannsynligvis med forfall i mars, juni, september og desember.

9. *Eventuelle fritak, jf eiendomsskatteloven § 5 og § 7.*

Kommentar: Hovedregelen er at alle eiendommer i skatteområdet er gjenstand for beskatning og at eventuelle fritak krever hjemmel i lov. Det er derfor ikke anledning for kommunestyret å innvilge fritak for eksempel ut fra sosiale hensyn, så fremt dette ikke er eksplisitt hjemlet i lov.

Eiendomsskatteloven § 5 sier noe om hvilke eiendommer som alltid skal innvilges fritak. Her har ikke kommunestyret mulighet til å overstyre bestemmelsen. Dette gjelder enkelte statlige eiendommer, jernbaner, gudshus, eiendommer som kommunen selv eier, eiendom som drives som gårdsbruk eller skogbruk og nasjonalparker og naturreservat.

Videre kan kommunestyret treffe vedtak om hvilke kategorier av eiendommer som nevnt i eiendomsskatteloven § 7 helt eller delvis *kan* fritas for eiendomsskatt, på generelt grunnlag og/eller etter søknad. Her er det nevnt fire fritaksområder som spesielt tas opp her:

a) Allmennyttige institusjoner

Dette punktet hjemler fritak for eiendom som eies av stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, fylke eller staten. Dette punktet ble eksplisitt behandlet i KST-sak 49/14 hvor det ble besluttet å gi slik åpning etter søknad. Det som har betydning er om eiendommen konkret benyttes i virksomhet som karakteriseres som allmennyttig, om det utføres tjenester som naturlig ligger til det offentlige og om virksomheten har et økonomisk formål. Her kan det tenkes for eksempel private barnehager, drift av åpne hytter (turistforeningen etc.), grendehus mm. Som et konkret tilfelle har også takstnemnda innvilget fritak til Vev-Al-Plast AS fordi dette er en vektbedrift hvis formål ikke er økonomisk men knyttet til sosialpolitiske formål. Rådmannen anbefaler at det fremdeles åpnes for slik fritak.

b) Historiske formål

I likhet med punktet over åpnes det for å gi fritak for historiske bygg. Dette ble også behandlet i sak 49/14 og foreslås videreført slik at fritak kan gis etter søknad for eiendommer uten egentlig næringsaktivitet og omsetning. Det som skal vurderes i hvert tilfelle er om eiendommen er underlagt vernebestemmelser eller lignende.

c) Nyoppførte boliger

Etter §7 c åpnes det for å gi fritak for bygninger til opptil 20 år fra den tid da bygningen ble ferdig. Dette vil i så fall kun gjelde kun boligeiendommer og ikke fritidsboliger. Det er også adgang til å begrense fritaket til eiendommer av en viss størrelse og standard. Hensikten med unntaket er å stimulere til nyetablering og at det i noen tilfeller kan være ønskelig å begrense utgiftsnivået for eksempel for unge i etableringsfasen.

Intensjonen med bestemmelsen synes god, men viser seg vanskelig å rettferdiggjøre i praksis. Bestemmelsen følger bygningens alder. For det første er det i noen grad vanskelig å rettferdiggjøre hvorfor nyetablerere med nybygde enheter skal fritas, mens nyetablerere med eldre enheter skal betale skatt. Selv om man kjøper et eldre objekt, har man likevel

etableringskostnader på linje med de som bygger nytt. Videre har vi hatt en matrikkel med feil og mangler, som spesielt gjør denne bestemmelsen vanskelig i Saltdal. Svært mange eiendommer, også av eldre dato, var i matrikkelen kodet som 'igangsatt' men ikke ferdigstilt. Under takseringsarbeidet har vi måttet kode disse som 'ferdig' i 2015, dvs at en betydelig mengde eiendommer vil regnes som 'nybygd' i disse tilfellene, kanskje opp mot 20 %. Dersom kommunestyret velger å gi fritak for nybygg, vil nødvendigvis alle disse enhetene også bli fritatt. Dette blir en urimelig og tilfeldig forskjellsbehandling. I tillegg vil det gi betydelig lavere inntekter som medfører at skattetrykket må økes på resterende eiendommer for å nå inntektskravet i økonomiplanen. Vi vil derfor sterkt fraråde at det åpnes for fritak for nyoppførte boliger.

d) Visse områder i kommunen

Avgrensinger som hjemlet i § 3 og som drøftet i pkt 2 og pkt 3 over, er videre hjemlet i § 7 ved at kommunestyret kan gi fritak for visse områder i kommunen. Som nevnt tidligere kommer bestemmelsen av at det i noen tilfeller kan argumenteres for at visse områder kanskje ikke har hatt samme nytte av kommunale investeringer som andre. KS anbefaler at man viser tilbakeholdenhet i forhold til bruk av hjemmelen, særlig på grunn av de avgrensingsproblemene som kan oppstå.

Konklusjon og anbefaling

Som nevnt innledningsvis skal kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen avgjøre hvorvidt det skal skrives ut eiendomsskatt i kommunen. Kommunestyret skal derfor ikke i denne saken eksplisitt avgjøre satser og regler for utskriving av skatten, men kjenne til de prinsippene som rådmannen har lagt til grunn i budsjettforslaget.

For å oppnå inntektskravet i økonomiplanen må promillesatsen i utgangspunktet settes til 5,2. Administrasjonen har tidligere signalisert at en promillesats på 4,0 var tilstrekkelig. Rådmannen legger derfor opp til at 4,0 fremdeles settes som promillesats. Dette medfører imidlertid en inntektssvikt på 4 mill kr i forhold til det som opprinnelig var forutsatt, med den konsekvens at den planlagte styrkingen av vedlikeholdsavsetningen må forskyves i tid.

Kommunestyret kan videre gi visse fritak og begrensinger. Det anbefales å være varsom med å gi slike begrensinger, både fordi det kan føre til urimelig forskjellsbehandling og fordi dette vil medføre inntektstap, som i sin tur kan føre til at skattesats på gjenværende eiendommer må økes for å kompensere for inntektssvikten. Det anbefales derfor at det ikke gis fritak for avgrensede områder i kommunen eller for nyoppførte boliger og at det heller ikke settes bunnfradrag. Det anbefales å videreføre bestemmelsen om å åpne for fritak for eiendommer av historisk verdi og eiendommer til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, et fylke eller staten.

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 10 fastsetter kommunestyret i samband med budsjettet hvilke satser og regler som skal benyttes ved eventuell utskriving av eiendomsskatt kommende skatteår.

Saksprotokoll i Formannskap - 10.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 10 fastsetter kommunestyret i samband med budsjettet hvilke satser og regler som skal benyttes ved eventuell utskriving av eiendomsskatt kommende skatteår.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	147/15	10.11.2015
Kommunestyre	85/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Bruk av reserverte kontrakter i forbindelse med anbud

Foreliggende dokumenter:

Saltdal kommunes innkjøpsreglement

Sakens bakgrunn

Saltdal kommunestyre vedtok i sak 39/13 innkjøpsreglement for Saltdal kommune. Reglementet omhandler imidlertid ikke rutiner for bruk av reserverte kontrakter. Reserverte kontrakter er et relativt nytt begrep som kom inn i forskriften om offentlige anskaffelser (FOA) i januar 2007, men som kommunen som oppdragsgiver ikke har vært tilstrekkelig oppmerksom på. Bestemmelsen innebærer at vi kan begrense konkurransen til virksomheter hvor flertallet av de berørte ansatte er funksjonshemmet, og arten eller omfanget av deres handicap innebærer at de ansatte ikke kan utøve arbeid på ordinære vilkår. Reserverte kontrakter kan altså være aktuell dersom kommunen som et sosialpolitisk tiltak, ønsker å begrense konkurranseutsetting til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter.

Temaet er blitt aktualisert fordi kommunens vekstbedrift Vev-Al-Plast AS (VAP) risikerer å miste oppdrag. Dette er blitt orientert om ved flere anledninger i formannskap og kommunestyre. Denne saken tar opp muligheten for bruk av reserverte kontrakter innen visse anskaffelsesområder.

Vurdering

Loven og tilhørende forskrift skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet og sikre effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling. Regelverket skal også bidra til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte. Dette innebærer at vi skal tenke helhetlig innenfor anskaffelsesområdet og at en i tillegg til å inngå gode avtaler også benytter markedsmakt til å fremme og forvalte offentlige verdier. Dette er grunnen til at det åpnes for å begrense konkurranse til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter som et sosialpolitisk tiltak.

Saltdal kommune er majoritetseier i Vev-Al-Plast AS (VAP), som er en vekstbedrift hvor målsettingen er å gi tilbud om tilrettelagt arbeid til personer med nedsatt funksjonsevne og

arbeidstrening til personer med begrenset arbeidserfaring. Bedriften er inne i krevende situasjoner som medfører at forutsetninger for oppdrag stadig endres og kan minke. Blant annet er oppdrag fra Nav vedrørende 'Avklaring og oppfølging' og 'Arbeid med bistand' ute på anbud. Dersom VAP taper anbudet risikerer man oppsigelse av ansatte om man ikke klarer å få nasjonale plasser i samarbeidet med RIBO. Videre rammes VAP av utflaggingen av Biobag, som i dag har en kontraktsverdi på om lag 200.000 kr. Dessuten er det ved flere anledninger orientert om risiko for tap av PV-plasser. Saltdal kommune har som samfunnsaktør et delansvar for å sørge for at vekstbedrifter slik som VAP, sikres oppdrag som gjør at brukerne har meningsfulle oppdrag og bedriften sikrer sin eksistens. Dette er bærekraftig sosialpolitikk og vil hindre at kommunens utgifter øker på andre områder, herunder sosialhjelp.

Rådmannen anbefaler at det etableres en innkjøpspolitikk som tar hensyn til vekstbedriftens rolle i samfunnet. Det er derfor behov for å skape forutsigbarhet og flagge aktuelle produktområder både for eksisterende og eventuelt nye arbeidsmarkedstiltaksbedrifter i regionen. I tillegg vil egen organisasjon ha behov for retningslinjer som minner oss om viktigheten av å inkludere vekstbedrifter i vår innkjøpspolitikk.

Det er et stort mangfold av oppgaver som norske vekstbedrifter kan tilby, for eksempel kantinedrift, opplæring i norsk, vedproduksjon og til og med produksjon av avanserte deler til bilindustrien samt elektroniske komponenter til bruk i offshore- og romfartsindustri (kilde: asvl.no). Saltdal kommune benytter i dag VAP til sommerdrift og vedlikehold på Nerauran, i tillegg til en del arbeid og vedlikehold i sentrum (beplantning, vanning, ryddeoppdrag mm). For å avdekke øvrige innkjøpsområder som kan være aktuelle for reserverte kontrakter har vi forespurt VAP, som den nærmest beliggende vekstbedriften, om aktuelle oppgaver. Vi presiserer likevel at listen ikke er uttømmende og at anbud med reserverte kontrakter vil konkurransenutsettes for flere vekstbedrifter, ikke bare VAP.

Som eksempel nevnes her:

- Rydding av skog
- Rengjøring av leiligheter etter utflytting
- Mindre flytteoppdrag, søppelkjøring etc
- Utvendig vedlikehold av vannanlegg (maling, beising, rydding av skog og gress)
- Stell, vanning og beplantning
- Tekniske hjelpemidler, lager og distribusjon
- Veisikringsmateriell (veistikker, kantstolper etc)
- Matdistribusjon fra storkjøkkenen til institusjoner og fordelingssentre og til enkeltpersoner
- Levering av arbeidstøy
- Levering av gaveartikler som kommunen gir i gave
- Ulike enklere mekaniske oppdrag, litt sveising
- Norskopplæring til fremmedspråklige
- Vaskeritjenester

I regionen finnes flere arbeidsmarkedstiltaksbedrifter, slik som BeiarVekst, Bopro og SISO Vekst. Vi har ikke kartlagt tjenestespekteret til disse men forutsetter at deres tjenestemeny kan tilpasses de innkjøpsområder som Saltdal kommune ønsker å definere. Dette vil også sikre en viss konkurranse selv om kommunen velger å skjerme noen konkurranser til vekstbedrifter.

Kommunestyret må være oppmerksom på at når en oppdragsgiver har gjennomført en konkurranse begrenset til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter kan ikke konkurransen trekkes fordi tilbudene ikke synes gode nok eller vi ville ha fått bedre pris i det åpne markedet. Videre vil en begrenset konkurranse medføre færre tilbydere som igjen kan ha betydning for pris. Et argument mot at kostnadene vil stige er imidlertid at arbeidsmarkedstiltaksbedriftene normalt vil ha

lavere lønnsutgifter enn ordinære produksjonsbedrifter. Det forutsettes derfor at kommunen i et totalperspektiv skal kunne få lavere kostnader ved å bruke arbeidsmarkedstiltaksbedrifter. En kan likevel ikke unnlate å gjøre oppmerksom på at kostnadene for flere av de utpekte produktområdene isolert sett kan bli høyere for kommunen når en konkurranse begrenses til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter. Likevel kan merkostnaden i mange tilfeller forsvares ut fra et sosialpolitisk hensyn.

Et annet aspekt som kommunestyret må ta i betraktning er at kommunen innenfor visse områder altså vil begrense konkurransen til et fåtall leverandører, og slik sett unnlate å invitere andre mulige tilbydere, lokalt næringsliv, fra å tegne kontrakter de normalt sett ville hatt muligheten til å konkurrere om. Denne problematikken er drøftet internt i referansegruppa for innkjøp, der også Saltdal Utvikling KF deltar. Det er enighet om at fordelene ved å sikre vektbedriftenes eksistens vil oppveie for eventuelle ulemper. Samordnet Innkjøp i Salten er også orientert om våre planer, og har heller ikke kommet med innsigelser.

Konklusjon og anbefaling

Denne saken handler om et sosialpolitisk prinsipp. Skal Saltdal kommune velge å gi fortrinn til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter innen visse tjenesteområder og derigjennom gi yrkeshemmede i kommunen økte muligheter for jobb, eller skal disse bedriftene konkurrere på ordinære vilkår på det åpne markedet sammen med øvrige bedrifter? Dette er spørsmål som må avklares av politisk i kommunestyret.

Det anbefales at det gis sentrale føringer for anskaffelsesområder dersom kommunen velger å ta i bruk FOA § 312 ved å reservere planlagte konkurranser til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter. Av dette følger at kommunestyret pålegger kommunens virksomheter å vurdere bruk av reserverte kontrakter innen innkjøpsområder som nevnt i saken.

Rådmannens innstilling

1. Følgende avsnitt tilføyes i innkjøpsreglementets kap 5. Innkjøpsmetoder:

Saltdal kommune skal innen egnede anskaffelsesområder aktivt ta i bruk Forskrift om offentlige anskaffelser § 3-12 som gir mulighet til å begrense konkurranser til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter.

Saksprotokoll i Formannskap - 10.11.2015

Behandling:

Steinar Maarnes foreslo:

Ordningen evalueres innen utgangen av mars 2017.

Rådmannens innstilling med Steinar Maarnes forslag ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig innstilling:

1. Følgende avsnitt tilføyes i innkjøpsreglementets kap 5. Innkjøpsmetoder:

Saltdal kommune skal innen egnede anskaffelsesområder aktivt ta i bruk Forskrift om offentlige anskaffelser § 3-12 som gir mulighet til å begrense konkurranser til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter.

Ordningen evalueres innen utgangen av mars 2017.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	3/15	20.10.2015
Kommunestyre	78/15	21.10.2015
Valgnemnda	8/15	05.11.2015
Kommunestyre	86/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av kontrollutvalget for perioden 2015-2019

Foreliggende dokumenter:

Kommunelovens §77

Brev av 08.09.15 fra Norges kommunerevisor forbund

Sakens bakgrunn

I kommunelovens §77 står det som følger:

§ 77. Kontrollutvalget

1. Kommunestyret og fylkestinget velger selv et kontrollutvalg til å forestå det løpende tilsyn med den kommunale og fylkeskommunale forvaltning på sine vegne. Utvalget skal ha minst tre medlemmer. Kommunestyret og fylkestinget velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder. Minst ett av utvalgets medlemmer skal velges blant kommunestyrets eller fylkestingets medlemmer. Utvalgets leder har møte- og talerett i kommunestyret og fylkestinget når utvalgets saker behandles.

2. Utelukket fra valg er ordfører, fylkesordfører, varaordfører, medlem og varamedlem av formannskap og fylkesutvalg, medlem og varamedlem av kommunal eller fylkeskommunal nemnd med beslutningsmyndighet, medlem av kommuneråd eller fylkesråd og ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.

3. Kommunestyret og fylkestinget kan når som helst foreta nyvalg av utvalgets medlemmer.

4. Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte. Kontrollutvalget skal videre påse at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltning foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak, og at det blir gjennomført systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger (forvaltningsrevisjon).

5. Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens interesser i selskaper m.m.

6. Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. Før en sak rapporteres til kommunestyret eller fylkestinget skal den ha vært forelagt administrasjonssjefen til uttalelse.

7. Kontrollutvalget kan hos kommunen eller fylkeskommunen, uten hinder av taushetsplikt, kreve enhver opplysning, redegjørelse eller ethvert dokument og foreta de undersøkelser som det finner nødvendig for å gjennomføre oppgavene.

8. Kontrollutvalgets møter holdes for lukkede dører dersom ikke utvalget selv har bestemt noe annet. Dersom møtet holdes for åpne dører, skal dørene likevel lukkes dersom utvalget skal behandle opplysninger som er underlagt lovbestemt taushetsplikt. § 31 nr. 3 gjelder tilsvarende.

9. Kommunens og fylkeskommunens revisor har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter.

10. Kommunestyret og fylkestinget skal sørge for sekretærbistand til kontrollutvalget.

11. Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om kontrollutvalgets oppgaver og saksbehandling mv.

Saltdal kommune har bestemt at kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer

K.styret velger også leder og nestleder.

Utelukket fra valg: ordfører, varaordfører, medlem/vara til f.skapet, medl./vara til Levekårsutv. og andre med avgjørelsesmyndighet og ansatte i kommunen.

Praksis har vært at leder er fra opposisjon og nestleder fra posisjon

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

Saksprotokoll i Valgnemnda - 20.10.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Da ikke alle hadde klart navnene til kontrollutvalget, legges forslaget frem direkte i møtet.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 21.10.2015

Behandling:

Det ble lagt frem følgende lister:

AP, SP, KRF:

1. Siv Mossleth
2. Bjørn Karlsen
3. Olav Tore Jensen
4. Brit Elin Paulsen
5. Tove Berre

H, FRP:

1. Stig Morten Sletteng
2. Alf Sture Vik

3. Anne Olaug Jensen
4. Edel Rusaanes

Saltdalslista:

1. Kurt Johansen
2. Vigdis Sund
3. Marius Næstby

Det ble foretatt skriftlig votering blant de 3 listene. Tellekorpset telte opp resultatet.

AP, SP, KRF fikk 9 stemmer

H, FRP fikk 8 stemmer

Saltdalslista fikk 4 stemmer

På bakgrunn av dette ble mandatfordelingen slik:

Liste	Stemmer	Delt med 1	Delt med 2	Delt med 3	Resultat
AP, SP, KRF	9	9 (1)	4,5 (3)	3	2 medl
H,FRP	8	8 (2)	4 (5)	2,66	2 medl
SALT	4	4 (4)	2	1,33	1 medl

Ronny Sortland foreslo Stig Morten Sletteng som leder

Edda Kapskarmo foreslo Kurt Johansen som leder

Kurt Johansen ble valgt med 13 mot 8 stemmer

Kjell Krüger foreslo Siv Mossleth som nestleder

Siv Mossleth ble enstemmig valgt til nestleder.

Vedtak:

Som medlemmer og varamedlemmer av kontrollutvalget for perioden 2015-2019 velges:

Medlemmer

Varamedlemmer

AP,SP,KRF

Siv Mossleth

Olav Tore Jensen

Bjørn Karlsen

Brit Elin Paulsen

Tove Berre

H, FRP

Stig Morten Sletteng

Anne Olaug Jensen

Alf Sture Vik

Edel Rusaanes

Saltdalslista

Kurt Johansen

Vigdis Sund

Marius Næstby

Kurt Johansen er valgt til leder

Siv Mossleth er valgt til nestleder

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

På bakgrunn av avtaler inngått etter kst. kommunestyremøte foreslår valgnemnda Stig Morten Sletteng som leder av kontrollutvalget.

For å få riktig kjønnsbalanse settes Anne Olaug Jensen inn som fast medlem med Alf Sture Vik som varamedlem.

Enstemmig innstilling:

Som medlemmer og varamedlemmer av kontrollutvalget for perioden 2015-2019 velges:

Medlemmer

Varamedlemmer

AP,SP,KRF, Saltdalslista

Siv Mossleth

Olav Tore Jensen

Bjørn Karlsen

Brit Elin Paulsen

Tove Berre

Kurt Johansen

Vigdis Sund

Marius Næstby

H, FRP

Stig Morten Sletteng

Alf Sture Vik

Anne Olaug Jensen

Edel Rusaanes

Stig Morten Sletteng velges som leder

Siv Mossleth velges som nestleder



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	29/15	05.11.2015
Kommunestyre	87/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Opprettelse og valg av utvalg for oppvekst/kultur

Sakens bakgrunn

I konstituerende kommunestyremøtet 21.10.15 ble det fattet følgende vedtak i sak 79/15:

Levekårsutvalget legges ned og isteden opprettes to nye utvalg – Helse/omsorg og oppvekst/kultur. Tekniske tjenester i varetas fortsatt av formannskapet.

Antall medlemmer, valg av medlemmer/varamedlemmer, mandat, delegasjon og innstillingsrett legges frem i egen sak til neste kommunestyremøte etter innstilling fra valgnemnda.

Mandat:

Utvalget for oppvekst/kultur skal være driftsutvalgt for samhandlingsområdet oppvekst/kultur.

Sammensetning:

Utvalget skal bestå av 7 medlemmer og like mange varamedlemmer + 3 pr. hver gruppering. Medlemmene av utvalget oppvekst/kultur skal velges fortrinnsvis av og blant kommunestyrets medlemmer etter forholdstalls prinsippet. Leder og nestleder velges av kommunestyret.

Delegasjon:

I tråd med gjeldende delegasjonsreglementet er det naturlig at det som var delegert til levekårsutvalget innenfor oppvekst/kultur overføres til det nye utvalget.

Skole

Utvalget oppvekst/kultur gis myndighet til avgjørelser av prinsipiell betydning innenfor følgende lover:

- Lov av 09.06.1998 nr. 61 – Opplæringsloven m/forskrifter
- Lov av 28.05.1976 nr. 35 - Voksenopplæringsloven m/forskrifter
- Lov av 08.06.1973 nr. 49 - Lov om lærarutdanning m/forskrifter
- Lov av 06.08.1979 nr. 40 - Fotokopieringsloven m/forskrifter
- Lov av 13.06.1969 nr. 25 - Lov om trdomssamfunn og ymist anna m/forskrifter

Av konkrete oppgaver delegeres myndighet om avgjørelser vedr.:

- godkjenning av tilbud om grunnskoleutdanning for voksne i studieorganisasjonene
- fag- og timefordeling (innenfor de sentrale styringer)
- søknad om skoleskyss

Det forutsettes at saken legges frem med tilråding fra et eller flere samarbeidsutvalg.

Barnehage

Utvalget oppvekst/kultur gis myndighet til avgjørelser av prinsipiell betydning innenfor følgende lover:

- Lov av 05.05.95 nr. 19 - Lov om barnehager m/forskrifter

Det forutsettes at saken legges frem med tilråding fra et eller flere samarbeidsutvalg

Utvalget oppvekst/kultur skal være klageinstans for saker om tildeling av barnehageplasser.

Kultur

Utvalg oppvekst/kultur gis myndighet til avgjørelser av prinsipiell betydning innenfor følgende lover:

- Lov om film og videogram –15.05.1987 nr. 21
- Lov om folkebibliotek – 20.12.1985 nr. 108

Utvalg oppvekst/kultur tildeles også myndighet til å fordele tilskudd til frivillige organisasjoner, m.v. innenfor vedtatte budsjettrammer.

Utvalget oppvekst/kultur delegeres myndighet i saker av prinsipiell betydning innenfor vedtatte handlingsplaner vedr. kultursektoren.

Flyktningarbeid:

Utvalget oppvekst/kultur delegeres myndighet til å avgjøre saker av driftsmessig karakter innenfor vedtatte rammer med faggruppe for flyktninger som rådgivende organ.

Likestillingsloven/diskrimineringsloven:

Levekårsutvalget hadde fullmakt som likestillingsutvalg og diskrimineringsutvalg. Spørsmål om hvor dette nå skal ligge behandles i valgnemnda. Valgnemndas behandling av dette er lagt under sak 30/15 – Opprettelse av utvalget for helse og omsorg.

Økonomi

Utvalget helse/omsorg delegeres ansvar for nødvendige omprioriteringer/budsjettendringer innenfor vedtatt årsbudsjett for samhandlingsområdet.

Innstillingsrett:

Utvalget oppvekst/kultur får innstillingsrett til kommunestyret i likhet med vedtatt innstillingsrett som gjaldt for levekårsutvalget.

Sekretariat:

Politisk sekretariat ivaretar ansvaret som sekretariat for utvalget oppvekst/kultur.

Vurdering

I tråd med gitte signaler i forbindelse med kommunestyrets vedtak er utvalget for oppvekst/kultur overført de samme rettigheter/plikter som var tildelt levekårsutvalget innenfor gjeldende samhandlingsområde.

Rådmannens innstilling

Utvalget for oppvekst/kultur opprettes med ovennevnte mandat, sammensetning, delegasjonsmyndighet og innstillingsrett. Delegasjonsmyndighet tas opp på nytt når nytt oppdatert delegasjonsreglement vedtas i løpet av 1. halvår 2016.

For perioden 2015-2019 velges følgende medlemmer og varamedlemmer:

Som leder velges:

Som nestleder velges:

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Utvalget for oppvekst/kultur opprettes med ovennevnte mandat, sammensetning, delegasjonsmyndighet og innstillingsrett. Delegasjonsmyndighet tas opp på nytt når nytt oppdatert delegasjonsreglement vedtas i løpet av 1. halvår 2016.

For perioden 2015-2019 velges følgende medlemmer og varamedlemmer:

Medlemmer:

AP,SP,KRF, Saltdalslista

Bengt Sundsfjord

Lena Cathrin Olsen

Edda Kapskarmo

Omar Aardal

Varamedlemmer:

Sverre Breivik

Tove Berre

Truls Paulsen

Turid Mathisen

Arne Steinbakk

Kjell Espen Sivertsen

Inger Lise Schistad

H, FRP

Jann Werner Jansen

Elisabeth Alstad

Ann Kristin Larsen

Kristine Albinussen

Tore Amundsen

Leif Børre Spørck

+ 3 varamedlemmer

Som leder velges: Bengt Arne Sundsfjord

Som nestleder velges: Lena C. Olsen



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	30/15	05.11.2015
Kommunestyre	88/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Opprettelse og valg av utvalg for Helse/omsorg

Sakens bakgrunn

I konstituerende kommunestyremøtet 21.10.15 ble det fattet følgende vedtak i sak 79/15:

Levekårsutvalget legges ned og isteden opprettes to nye utvalg – Helse/omsorg og oppvekst/kultur. Tekniske tjenester i varetas fortsatt av formannskapet.

Antall medlemmer, valg av medlemmer/varamedlemmer, mandat, delegasjon og innstillingsrett legges frem i egen sak til neste kommunestyremøte etter innstilling fra valgnemnda.

Mandat:

Utvalget for helse/omsorg skal være driftsutvalgt for samhandlingsområdet helse/omsorg.

Sammensetning:

Utvalget skal bestå av 7 medlemmer og like mange varamedlemmer + 3 pr. hver gruppering. Medlemmene av utvalget helse/omsorg skal velges fortrinnsvis av og blant kommunestyrets medlemmer etter forholdstalls prinsippet. Leder og nestleder velges av kommunestyret.

Delegasjon:

I tråd med gjeldende delegasjonsreglementet er det naturlig at det som var delegert til levekårsutvalget innenfor helse/omsorg overføres til det nye utvalget.

Helse:

Utvalget delegeres myndighet til å behandle generelle saker av stor prinsipiell og økonomisk betydning i forhold til:

- Helse- og omsorgsloven
- Folkehelseloven
- Barnevernsloven
- Lov om psykisk helsevern

Omsorg:

Utvalget delegeres myndighet til å behandle generelle saker av stor prinsipiell og økonomisk betydning i forhold til:

- Helse- og omsorgstjenesteloven
- Lov om helsepersonell
- Pasientrettighetsloven

Utvalget delegeres myndighet til å fastsette egenandel og betalingssetser innenfor omsorgstjenestene.

Utvalget delegeres myndighet i hht lov om kommunale helse- og omsorgstjenester til å sørge for at de oppgaver og deltjenester som er nevnt i lovens §1-1, blir ivaretatt i tråd med intensjonene i loven samt tilhørende forskrifter.

Utvalget delegeres myndighet i hht lov om kommunale helse- og omsorgstjenester til å sørge for at de oppgaver og deltjenester som er nevnt i lovens §§3-1, 3-2 og 3-3, blir ivaretatt i tråd med intensjonene i loven samt tilhørende forskrifter.

Klientutvalg

Fem av de faste medlemmer i utvalget for helse/omsorg fungerer som klientutvalg for tjenester innenfor Saltdal kommunes klienttjenester generelt. Dette utvalg får fullmakt til å behandle saker av prinsipiell og økonomisk betydning ang. enkeltpersoner.

Alkoholloven:

Med hjemmel i lov av 2. juni 1989 om omsetning av alkoholholdige drikk m.v., delegeres myndighet til utvalget helse/omsorg for:

- inndragning av bevilling, i hht. vedtatte aksjonsformer/sanksjoner for brudd på bestemmelsene

Med hjemmel i lov av 2. juni 1989 om omsetning av alkoholholdige drikk m.v., delegeres myndighet til utvalget helse/omsorg til:

- å omgjøre en bevilling med fastsettelse av nye vilkår

Serveringsloven:

Med hjemmel i lov av 13. juni 1997 om serveringsvirksomhet, delegeres tildeling av serveringsbevilling til utvalget helse/omsorg.

Likestillingsloven/diskrimineringsloven:

Levekårsutvalget hadde fullmakt som likestillingsutvalg og diskrimineringsutvalg. Spørsmål om hvor dette nå skal ligge behandles i valgnemnda. Valgnemndas behandling av dette er lagt under denne sak.

Økonomi

Utvalget helse/omsorg delegeres ansvar for nødvendige omprioriteringer/budsjettendringer innenfor vedtatt årsbudsjett for samhandlingsområdet.

Innstillingsrett:

Utvalget helse/omsorg får innstillingsrett til kommunestyret i likhet med vedtatt innstillingsrett som gjaldt for levekårsutvalget.

Sekretariat:

Politisk sekretariat ivaretar funksjon som sekretariat for utvalg helse/omsorg.

Vurdering

I tråd med gitte signaler i forbindelse med kommunestyrets vedtak er utvalget for helse/omsorg overført de samme rettigheter/plikter som var tildelt levekårsutvalget innenfor gjeldende samhandlingsområde.

Rådmannens innstilling

Utvalget for helse/omsorg opprettes med ovennevnte mandat, sammensetning, delegasjonsmyndighet og innstillingsrett. Delegasjonsmyndighet tas opp på nytt når nytt oppdatert delegasjonsreglement vedtas i løpet av 1. halvår 2016.

For perioden 2015-2019 velges følgende medlemmer og varamedlemmer:

Som leder velges:

Som nestleder velges:

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Utvalget for helse/omsorg opprettes med ovennevnte mandat, sammensetning, delegasjonsmyndighet og innstillingsrett. Delegasjonsmyndighet tas opp på nytt når nytt oppdatert delegasjonsreglement vedtas i løpet av 1. halvår 2016.

Delegert myndighet knyttet til likestillings- og diskrimineringsloven legges til formannskapet.

For perioden 2015-2019 velges følgende medlemmer og varamedlemmer:

Medlemmer:

AP, SP, KRF:

Kjell Magne Johansen
Jeanette Steen Kristensen
Ben-Remy Molid
Kim Mietinen

Varamedlemmer:

Ragnhild Jensen
Raymond Stolpen
Tom Ove Jensen
Mona Lisa Lauvås
Gunnar E. Johansen
Elin Ingvaldsen
Arne Steinbakk

H, FRP:

Ole Bøhlerengen
Ronny Sortland
Anne Britt Sletteng

Stein Ole Rørvik
Leif Børre Spørck
Therese Madsen
+ 3 varamedlemmer

Som leder velges: Kjell Magne Johansen

Som nestleder velges: Ole Bøhlerengen



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	10/15	05.11.2015
Kommunestyre	89/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representanter og vararepresentanter til Salten regionråd for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

Det skal velges to representanter – Ordføreren og en fra opposisjon

Det må tas hensyn til kjønnsfordeling ved valg fra opposisjon slik at det er ett av hvert kjønn.

Vararepresentant for ordfører er varaordfører. Opposisjon foreslå sin vararepresentant.

Disse to representanter er ordinære medlemmer med stemmerett. Administrasjonssjefen deltar med tale og forslagsrett.

Regionrådet skal ha sitt kst. møte 19. og 20. november

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som Saltdal kommunes representanter og vararepresentanter til Salten regionråd for perioden 2015-2019 velges:

Representant

Vararepresentant

Ordfører

Varaordfører

Anne Britt Sletteng

Ole Bøhlerengen



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	13/15	05.11.2015
Kommunestyre	90/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant og vararepresentant til representantskapet for Salten kommunerevisjon IKS for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

I vedtektenes §7 står det følgende om representantskapet:

Representantskapet er selskapets øverste myndighet. Representantskapet består av 11 medlemmer, hvor hver kommune får 1 medlem, bortsett fra Bodø som får 2 medlemmer. For hvert medlem velges et personlig varamedlem.

Ved voteringer vektet den enkelte kommunes stemme svarende til deltakernes eierandel i selskapet med utgangspunkt i fremmøtte deltakere.

Representantskapets medlemmer med varamedlemmer velges av kommunestyrene i eierkommunene for en periode på 4 år, i samsvar med den kommunale valgperioden.

Den enkelte deltaker kan være representert i representantskapets møter gjennom andre ved bruk av fullmakt.

Styret velges av representantskapet.

I inneværende periode har kontrollutvalgets leder vært representant med kontrollutvalgets nestleder som vara.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som kommunens representant og vararepresentant til representantskapet for Salten kommunerevisjon IKS for perioden 2015-2019 velges Stig Morten Sletteng som representant med Steinar Maarnes som vararepresentant.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	9/15	05.11.2015
Kommunestyre	91/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant og vararepresentant til Nordland fylkeskrets av KS for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

I hht KS vedtekter §12 skal Saltdal kommune i forhold til innbyggerantallet velge en representant og 1 vara.

I inneværende periode har ordføreren vært representant med varaordfører som vara.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som Saltdal kommunes representant og vararepresentant til Nordland fylkeskrets av KS velges ordfører som representant og varaordfører som vararepresentant for perioden 2015-2019.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	11/15	05.11.2015
Kommunestyre	92/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant for å ivareta barn og unges interesser i kommunale plansaker.

Sakens bakgrunn

I den nye plan og bygningsloven er kravet om oppnevning av barnas talsperson gått ut. I pbl §5-1 står det følgende:

Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private.

Kommune har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

Vurdering

Ivaretagelse av ovennevnte ansvar kan gjøres ved en enkel person, eller et utvalg.

For å ivareta ovennevnte ansvar kan kommunen vedta å videreføre tidligere ordning med en barnas talsperson. Kristin Skodvin har hatt denne funksjon i siste periode.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som talsperson for å ivareta barn og unges interesser i kommunale plansaker for perioden 2015-2019 oppnevnes Annie Louise Franing.



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2015/881

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	23/15	05.11.2015
Kommunestyre	93/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant til menighetsrådenes felleråd for 2015-2019

Sakens bakgrunn

Det skal velges en representant og vara til fellesrådet.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som Saltdal kommunes representant og vararepresentant til menighetsrådenes fellesråd for perioden 2015-2019 velges ordfører som representant og varaordfører som vararepresentant.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	21/15	05.11.2015
Kommunestyre	94/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av takstnemnda for eiendomsskatt for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

I hht. bestemmelser i eiendomsskatteloven skal takstnemnda være en sakkyndig nemnd med 3 medlemmer og 3 varamedlemmer.

Det foregår et stort takseringsarbeid i forbindelse med en evt. innføring av generell eiendomsskatt. Valg av personer bør være på bakgrunn av deres kunnskap om taksering samt at de har anledning til å delta på hyppige møter da det vil bli mange saker til behandling. Mao vil deres politiske syn være underordnet i denne sammenheng.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som medlemmer og varamedlemmer av takstnemnda for eiendomsskatt for perioden 2015-2019 velges:

Medlemmer:

Andre Kristoffersen

Ole Stormo

Ole Bøhlerengen

Varamedlemmer:

Roald L. Kristensen

Astrid T. Sundby



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2015/880

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	22/15	05.11.2015
Kommunestyre	95/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av overtakstnemnda for eiendomsskatt for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

I hht. bestemmelsene i eiendomsskatteloven skal overtakstnemnda ha dobbelt så mange medlemmer som takstnemnda. Det skal derfor velges 6 medlemmer og 6 varamedlemmer.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som medlemmer og varamedlemmer av overtakstnemnda for perioden 2015-2019 velges:

Medlemmer:

AP, SP, KRF

Einar Bødker

Brit Elin Paulsen

Elin Ingvaldsen

Tove Berre

Varamedlemmer:

H, FRP

Tore S. Amundsen

Ingunn Vassbotn

Elisabeth Alstad

John Oskar Karlsen



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	14/15	05.11.2015
Kommunestyre	96/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av kommunens representant med vara til styret i A/S Dragefossen Kraftanlegg for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

Det har vært praksis at ordføreren er valgt til styrerepresentant med varaordfører som vara.

Den som blir valgt tiltrer vervet når den neste ordinære generalforsamlingen blir avholdt i 2016.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som Saltdal kommunes medlem og varamedlem til styret i A/S Dragefossen Kraftanlegg A/S for perioden 2015-2019 velges ordfører som medlem med varaordfører som varamedlem. Valget trer i kraft ved neste ordinær generalforsamling.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	16/15	05.11.2015
Kommunestyre	97/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Salten Kontrollutvalgsservice - valg av representant og personlig vararepresentant - 2015-2019

Sakens bakgrunn

I §7 i vedtektene for Salten Kontrollutvalgsservice gjelder følgende sammensetning: Styret består av en representant fra hver kommune, med personlig vararepresentant. Disse velges av det respektive kommunestyre og blant kontrollutvalgets medlemmer.

Vurdering

I tidligere perioder har kontrollutvalgets leder vært representant med nestleder som vara.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som kommunens representant og personlig vararepresentant til styret i Salten Kontrollutvalgsservice for perioden 2015-2019 velges kontrollutvalgets leder Stig Morten Sletteng som representant med nestleder for kontrollutvalget Siv Mossleth som personlig vararepresentant.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	19/15	05.11.2015
Kommunestyre	98/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av eldreråd for perioden 2015-2019

Foreliggende dokumenter:

- Kopi av brev sendt til pensjonistforeningene

Sakens bakgrunn

Saltdal eldreråd består av 7 medlemmer der to er politikere og de øvrige fem velges blant pensjonistene i Saltdal etter forslag fra de eldre. Leder og nestleder velges av rådet selv.

Brev er sendt til Saltdal pensjonistforening, Nexans seniorgruppa og Fagforbundets pensjonistforening med oppfordring om forslag til medlemmer og varamedlemmer. Tilbakemelding forventes å foreligge til kommunestyremøtet.

Følgende forslag er innkommet fra pensjonistene:

Nexans Seniorgrupe: medlem Jan E. Haakonsen med vara Ivar Aure

Fagforbundets pensjonistgruppe: medlem Gerd Stolpen med vara Kitty Myre

Saltdal Pensjonistforening:

Medlem Kari Anna Bentsen med vara Solveig Hansen, Næstby

Bjørn Karlsen med vara Oddbjørg Norbergsen

Gunnlaug Stava med vara (navn på person skal oppgis før kommunestyret)

Det må finnes navn på 2 politikere med hver sin vara.

Alle medlemmer og varamedlemmer skal formelt velges av kommunestyret.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som medlemmer og varamedlemmer av Saltdal eldreråd for perioden 2015-2019 velges

	Medlem	Varamedlem
Nexans Seniorgruppe	Jan E Haakonsen	Ivar Aure
Fagforbundets pensj.gruppe	Gerd Stolpen	Kitty Myre
Saltdal Pensjonistforening	Kari Anna Bentsen	Solveig Hansen, Næstby
	Bjørn Karlsen	Oddbjørg Norbergesen
	Gunnlaug Stava	person skal oppgis før k.styret
Politisk valgt	Bengt Arne Sundsfjord	Wenche Skaheim
	Marianne Beck	Anne Britt Sletteng



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	28/15	05.11.2015
Kommunestyre	99/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av rådet for funksjonshemmede i Saltdal for perioden 2015-2019

Foreliggende dokumenter:

- Lov om råd eller anna representasjonsordning for mennesker med nedsatt funksjonsevne m.m.
- Brev til brukerorganisasjonene.

Sakens bakgrunn

I vedtatte vedtekter for rådet for funksjonshemmede skal rådet ha 5 medlemmer – 3 fra brukerorganisasjoner og 2 politisk valgte representanter. Det velges personlige varamedlemmer for hvert medlem.

Følgende representanter/vara fra brukerorganisasjonene er blitt foreslått:

Medlem:	Varamedlem:
Elin Monsen	Raymond Martinussen
Tommy Olsen	Ludolv Karlsen
Hilde Johansen Skagset	Solveig Trædal

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som medlemmer og varamedlemmer at rådet for funksjonshemmede for perioden 2015-2019 velges:

Medlem:

Brukerrepresentant:

Elin Monsen

Tommy Olsen

Hilde Johansen Skagset

Politisk valgt:

Omar Aardal

Tore S. Amundsen

Personlige varamedlem:

Raymond Martinussen

Ludolv Karlsen

Solveig Trædal

Ragnhild Jensen

Kristine Albinussen



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	18/15	05.11.2015
Kommunestyre	100/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av valgstyret for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

I hht. valglovens §4-1 skal kommunestyret velge valgstyret for inneværende periode.

I valghåndboka for siste kommunevalg stod det som følger:

3.1.1 Valgstyret

I henhold til valgloven § 4-1 skal det i hver kommune være et valgstyre som velges av kommunestyret selv. Kommunestyret må foreta et valg. Kommunene kan ikke legge til grunn at tidligere ordning med formannskapet som valgstyre videreføres. I uttrykket "kommunestyret selv" ligger at myndigheten til å velge valgstyre ikke kan delegeres.

Valgstyret er et fast utvalg i kommunelovens forstand, og kommunelovens regler om valg av nemnder kommer til anvendelse. Dette innebærer at valgbarhetsreglene i kommuneloven § 14 gjelder, og man må påse at kravene til kjønnsmessig representasjon i kommuneloven §§ 36, 37 og 38a oppfylles. Kommunestyret kan for eksempel ikke velge medlemmene av formannskapet som valgstyre dersom dette medfører at kommunelovens krav til kjønnsmessig sammensetning ikke blir oppfylt.

Kommunestyret selv velger valgstyrets leder og nestleder, jf. kommuneloven § 10 nr. 3.

For avsluttende valgperiode har kommunestyret fattet følgende vedtak:

Saltdal formannskap velges som valgstyre for perioden 2008-2011.

Som leder av valgstyret velges ordføreren med varaordføreren som nestleder.

Vurdering

For inneværende periode består formannskapet av 2 kvinnelige og 5 mannlige faste medlemmer og oppfyller derved kravet om kjønnsmessig representasjon i forhold til kommunelovens krav.

Av praktiske hensyn er det effektivt å velge formannskapet som valgstyre slik at man tar behandling av valgsstyresaker i forbindelse med formannskapsmøter.

Valgstyrets leder og nestleder bør være sentrale personer som kan være lett tilgjengelig for rådføring spesielt i løpet av valgdagene. Praksis har vært at ordføreren er valgstyrets leder med varaordfører som nestleder.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Saltdal formannskap velges som valgstyre for perioden 2015-2019. Som leder av valgstyret velges ordføreren med varaordføreren som nestleder.



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2015/881

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	15/15	05.11.2015
Kommunestyre	101/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant og vararepresentant til Salten Friluftsråd for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

Det skal velges én representant og én vararepresentant til Friluftsrådet. Disse to skal være av motsatt kjønn.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som kommunens representant og vararepresentant til Salten Friluftsråd for perioden 2015-2019 velges Kim Mietinen som representant og Leif Erik Tjønnå som vararepresentant.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	12/15	05.11.2015
Kommunestyre	102/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av kommunens representant og vararepresentant til generalforsamlinger i de selskaper der kommunen er aksjeeier for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

Det har vært praksis i kommunen at ordføreren velges som representant med varaordfører som vara.

Hvis ingen av disse kan møte, utstedes det fullmakt til en annen fra kommunen, enten politiker eller fra administrasjon.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som kommunens representant og vararepresentant til generalforsamlinger i de selskaper der kommunen er aksjeeier for perioden 2015-2019 velges ordfører og varaordfører.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	24/15	05.11.2015
Kommunestyre	103/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av styre og leder til Saltdal Boligstiftelse for perioden 2015-2019

Foreliggende dokumenter:

Særutskrift av sak 7/15 i styremøte til Saltdal Boligstiftelse

Sakens bakgrunn

Styret for Saltdal Boligstiftelse skal bestå av:

Leder (velges av kommunestyret)

4 medlemmer og 2 varamedlemmer (velges av kommunestyret)

1 medlem og 1 varamedlem blant leieboerne (velges av formannskapet etter forslag fra leieboerne)

1 medlem og 1 varamedlem blant de ansatte.

Det vises for øvrig til oppfordringen fra boligstiftelsen i ovennevnte vedlegg.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som leder, styremedlemmer og varamedlemmer for Saltdal Boligstiftelse for perioden 2015-2019 velges:

Medlem	Varamedlem
Truls Paulsen – leder	
Linn Hege Nilsen	Sverre Breivik
Roald L. Kristensen	
Steinar Maarnes	Elisabeth Alstad
Anne Britt Sletteng	



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	25/15	05.11.2015
Kommunestyre	104/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant og vararepresentant til styret for RIBO for perioden 2016-2017

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune skal velge 1 representant og 1 vararepresentant til styret for RIBO. Valget gjelder for to år om gangen- 2016-2017.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som representant og vararepresentant til styret for RIBO for perioden 2016-2017 velges:

Representant: Kjell Krüger

Vararepresentant: Stein Ole Rørvik



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2015/881

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	17/15	05.11.2015
Kommunestyre	105/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av representant og vararepresentant til utvalg for Salten Kultursamarbeid for periode 2015-2019

Foreliggende dokumenter:

Brev fra Salten Kultursamarbeid med vedlegg

Sakens bakgrunn

Som det fremgår av ovennevnte skriv oppfordres det til at det velges både politisk og administrative representanter. Hvis det velges en representant som er politiker bør vara velges fra administrasjon og vice versa.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som representant til utvalg for Salten kultursamarbeid for perioden 2015-2019 Sverre Breivik. Vararepresentant utpekes av administrasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Valgnemnda	27/15	05.11.2015
Kommunestyre	106/15	18.11.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av heimevernsnemnda for perioden 2015-2019

Sakens bakgrunn

I hht forskrift med hjemmel i Heimevernsloven reguleres nemnda i hht. til følgende instruks:
Heimevernsnemnda reguleres etter følgende instruks:

Instruks for kommunal heimevernsnemnd.

I hver kommune skal det være en kommunal heimevernsnemnd med rådgivende myndighet. I en kommune skal det opprettes flere slike nemnder når kommunestyret vedtar dette etter anmodning fra distriktssjefen.

Medlemmer.

- Nemnda skal ha som medlemmer:
- To medlemmer oppnevnt av kommunestyret
- Ett medlem fra den lokale politimyndighet.
- Nemnda velger selv leder og sekretær blant nemndas medlemmer.

Nemndas oppgaver.

- Nemnda representerer de sivile myndigheter i kommunen og skal fremme samarbeidet mellom disse og heimevernsområdene i kommunen.
- Nemnda kan uttale seg i saker av spesiell viktighet for Heimevernet når nemnda anser dette nødvendig.
- Nemnda skal spesielt behandle de personellsaker som det er gitt bestemmelser for under heimevernslovens §4, 5 og 6. Ved behandlingen av slike saker skal vedkommende områdesjef delta.
- Ved tilsetting av områdesjef skal nemnda uttale seg om søkerne. Er det flere nemnder i heimevernsområdet skal nemnda der søkeren har bopel uttale seg.

- Det skal føres møtebok hvor nemndas vedtak inntas. Møtebokens innhold skal bare gjøres kjent for de som har tjenestelig behov for dette. Når nemnda ikke er samlet til møte, oppbevares møteboken normalt hos politiets representant.

Områdesjefens ansvar overfor heimevernsnemndene.

- Områdesjefen skal delta i nemndas møter som rådgiver når nemnda behandler saker nevnt under pkt. 24 c, (bestemmelsene i Heimevernsloven § 4, 5 og 6.
- Områdesjefen skal holde nemnda orientert om viktige saker som angår nemndas arbeid

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.

Saksprotokoll i Valgnemnda - 05.11.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Som medlemmer av heimevernsnemnda for perioden 2015-2019 velges:

Roger Johansen

Leif Børre Spørck

Varamedlem

Roald L. Kristensen