



---

**Utvalg:** Kommunestyre  
**Møtested:** Adde/Zetterquist Galleriet på Storjord  
**Dato:** 08.05.2014  
**Tidspunkt:** 10:00

---

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

<b>NB! Merk møtested</b>
--------------------------

### Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 18/14	Referater, forespørsler, orienteringer - kommunestyret 08.05.14		2014/20
PS 19/14	Legevakt i Saltdal - alternative modeller	Eget hefte	2011/107
PS 20/14	Organisering av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal kommune	1-22	2014/290
PS 21/14	Mulighetsstudie "Salten - Nordområdenes hovedstad"	23-28	2014/67
PS 22/14	Spørsmål om reduksjon av antall medlemmer av kommunestyret, formannskap og levekårsutvalg fra neste valgperiode.	29-30	2011/1326

Rognan, 30.04.14

Finn-Obert Bentsen  
Ordfører



**Saltdal kommune**

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2014/20

Saksbehandler: Christin Kristensen

## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	18/14	08.05.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Referater, forespørsler, orienteringer - kommunestyret 08.05.14

### Sakens bakgrunn

Det foreligger ikke referater til møtet.

Saken tas med på sakliste i tilfelle at det skal gis orientering eller at det fremmes en forespørsel i møtet.

### Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	32/14	17.03.2014
Formannskap	44/14	29.04.2014
Kommunestyre	19/14	08.05.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Legevakt i Saltdal - alternative modeller

### Foreliggende dokumenter:

- Kommunestyresak PS 2/11 Legevakt i Saltdal – når du trenger det
- Kommunestyresak PS 10/14 Legevakt i Saltdal – samarbeid med Fauske og Sørfold. Ny behandling
- Brev 28.04.11 fra Helsedirektoratet - Tilskudd til interkommunal legevaktsamarbeid over statsbudsjettet kapittel 0762.70 for 2011
- Forskrift om fastlegeordning i kommunene  
[http://www.regjeringen.no/pages/38018415/forskrift\\_fastlegeordning\\_290812.pdf](http://www.regjeringen.no/pages/38018415/forskrift_fastlegeordning_290812.pdf)
- SFS 2305 for perioden 1.1.2014 – 31.12.2015 Sentral forbundsvis særavtale mellom KS og Den norske legeforening om vilkår for leger og turnusleger i kommunehelsetjenesten med arbeidsavtale, herunder leger i fastlegeordningen:  
[http://www.ks.no/PageFiles/2402/sfs2305\\_2014-15.pdf](http://www.ks.no/PageFiles/2402/sfs2305_2014-15.pdf)
- Forskrift om akuttmedisin utenfor sykehus <http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20050318-0252.html>
- Legevaktjenesten i Saltdal – aleine eller i interkommunalt samarbeid: Arbeidsgruppas utredning (vedlagt)

### Sakens bakgrunn

12. februar 2014 ble kommunestyret gjennom behandlingen av *PS 10/14 Legevakt i Saltdal – samarbeid med Fauske og Sørfold. Ny behandling* gjort oppmerksom på at dagens legevaktjeneste er sårbar og lite robust. Uten at det hurtig gjøres betydelige endringer, er det fare for at legevaktjenesten bryter sammen og drar fastlegetjenesten med seg i dragsuget. Kommunestyret gjorde derfor følgende vedtak:

- 1) Saltdal kommunestyre ønsker grundige utredninger på ulike modeller for legevaktjeneste og i første omgang en utredning på hvilken måte kommunen selv kan ivareta fremtidig legevaktjeneste.

2) Rådmann får ansvaret for å nedsette en lokal arbeidsgruppe som skal ha ansvaret for utredningen.

Rådmannen utnevnte følgende arbeidsgruppe:

1. Kommuneoverlege Kjell Gunnar Skodvin (leder)
2. HeFa-leder Maria Rolandsen
3. Pleie- og omsorgsleder Åge Kristoffersen
4. Avdelingssykepleier Cecilie Vasset (Saltdal sykehjem)
5. Fastlege/tillitsvalgt Marianne Franing (Legeforeningen)
6. Sykepleier Helene Lyngseth (Sykepleierforbundet)
7. Egil Hansen (Eldrerådet)
8. Hovedverneombud Rune Berg (Saltdal kommune)
9. Kirstin Hansen (Rådet for funksjonshemmede).

Rådmannen utnevnte først medlem 1 – 6 i arbeidsgruppa. Arbeidsgruppas medlem nr. 4, Cecilie Vasset, ble utnevnt til erstatter for sykehjemsbestyrer Margrethe Spørck. Siden er medlem 7, 8 og 9 utnevnt av rådmannen.

Arbeidsgruppas medlemmer har fortløpende blitt tilsendt nye utkast til utredninga og har hatt anledning til å komme med skriftlige og muntlige innspill før, under og etter de to møtene som har vært gjennomført. Siste mulighet til å komme med innspill har vært onsdag 12. mars, dvs. etter at utredninga er sendt til Formannskapetets medlemmer. Eventuelle innspill fra arbeidsgruppa kan ettersendes til Formannskapet.

Kommuneoverlegen har som kommunens medisinsk faglige rådgiver et selvstendig ansvar for å gi råd til kommunen i medisinsk-faglige. På grunn av behovet for rask framdrift i saken er det derfor mulig for rådmannen å legge fram saken for politisk behandling i formannskapet 17. mars og i kommunestyret 27. mars.

I den utredningen som er gjort, skisseres tre ulike modeller for legevakttjenesten i Saltdal:

- |   |
|---|
| 1. Saltdal styrker legebemanningen og legetjenesten og fortsetter som eget legevaktdistrikt |
| 2. Interkommunalt legevaktsamarbeid med Fauske og Sørfold                                   |
| 3. Interkommunalt legevaktsamarbeid med Bodø natt og helg – “Beiarn-modellen”.              |

De viktigste forskjellene på de ulike modellene sammenfattes slik:

Alternativ	Fordel	Ulempe	Personell-behov	Utgift	Vurdering
1 Saltdal aleine	Alt nært. Legevaktslegen ivaretar alle oppgaver	Høy kostnad, vanskelig håndterbart rekrutterings-behov, kostbare bygningsbehov	5 nye stillinger	4,8 mill	Best, dyrest, urealistisk at man klarer rekruttere nok personell
2 Saltdal samarbeid Fauske/Sørfold	Robust, stabil legevakt-dekning	Reise-avstand. Evt. bakvaktbehov. Tilstedevakt, høyt timetall for leger	½ ny fastlegestilling	2,4 mill	Mest realistisk

3	Saltdal samarbeid Bodø kun natt	Saltdal eget distrikt hele dagen, Bodø natt kombinert med bakvakt lokalt	Bodø ikke klar ennå. Lang reiseavstand natt.	Uendret bemanning	1,3 mill	Mulig fremtidig løsning
---	---------------------------------	--	--	-------------------	----------	-------------------------

Utvalget konkluderer med at alternativet med Saltdal kommune som eget legevakt-distrikt hele døgnet ville være å foretrekke dersom kommunestyret straks finner dekning for den årlige merkostnaden på 3 millioner kroner samtidig som man ser bort den høye risikoen for at man ikke klarer å rekruttere tiltrekkelig kvalifisert personell til å betjene en slik legevaktordning. Det nest beste alternativet, legevaktsamarbeid med Fauske og Sørfold, må dermed anbefales.

Utvalgets utredning er vedlagt denne saken.

### **Vurdering**

Kommuneoverlegen har gjentatte ganger påpekt at dagens legevaktorganisering ikke er levedyktig og at bemanninga er gått fra dårlig til verre. Kommuneoverlegen har derfor satt mye inn på at kommunestyret må settes hurtig i stand til å gjøre det endelige veivalget for en funksjonsdyktig legevaktjeneste

Det er bare utredningens alternativ 2, Interkommunalt legevaktsamarbeid med Fauske og Sørfold, som gir en robust og forutsigbar legevaktjeneste for Saltdals innbyggere.

Alternativet forutsetter en grundig utviklingsprosess i samarbeid med Fauske og Sørfold kommuner samt en tett dialog mellom fastlegene i Saltdal og Saltdal sykehjem om gode gode systemer for legetilsyn ved kommunens ØHD-/KAD-plass. Denne utfordringen er håndterbar.

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune ønsker snarest mulig å innlede samarbeid med Fauske og Sørfold kommuner for å sikre forsvarlig legevaktjeneste til sine innbyggerne. Parallellt må det arbeides for at Saltdal sykehjems ØHJD-/KAD-plass kan få dekket sitt behov for forsvarlig legetilsyn. Endelig forslag til samarbeidsavtale legges frem for kommunestyret for behandling.

### **Saksprotokoll i Formannskap - 17.03.2014**

#### **Behandling:**

Monica Sundsfjord foreslo å utsettes saken til k.styret 8. mai. Det avholdes et folkemøte i forkant av formannskapets behandling.

Monica Sundsfjords utsettelses forslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Enstemmig vedtak:**

Saken utsettes til behandling i formannskapet i april og i kommunestyret 8.mai. Det avholdes et folkemøte i forkant av formannskapets behandling.
---

## Saksprotokoll i Formannskap - 29.04.2014

### Behandling:

Ordføreren fremmet følgende forslag:

1. Saltdal kommune ønsker snarest mulig å innlede samarbeid med Fauske og Sørfold kommuner for å sikre forsvarlig legevaktstjeneste til sine innbyggere.
2. Endelig forslag til samarbeidsavtale legges fram for kommunestyret til behandling/godkjenning.
3. Tilbudet om Ø hjelp (KAD-plasser) beholdes ved Saltdal sykehjem, og etablering av ø-hjelp rus/psykiatri søkes etablert på Vensmoen.

Bjørnar Brændmo foreslo: Saltdal kommune beholder dagens legevaktordning inntil videre.

Rådmannen trakk sin innstilling.

Ordførerens forslag ble vedtatt med 4 mot 3 stemmer som ble avgitt for Bjørnar Brændmos forslag.

### Innstilling:

1. Saltdal kommune ønsker snarest mulig å innlede samarbeid med Fauske og Sørfold kommuner for å sikre forsvarlig legevaktstjeneste til sine innbyggere.
2. Endelig forslag til samarbeidsavtale legges fram for kommunestyret til behandling/godkjenning.
3. Tilbudet om Ø hjelp (KAD-plasser) beholdes ved Saltdal sykehjem, og etablering av ø-hjelp rus/psykiatri søkes etablert på Vensmoen.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	41/14	29.04.2014
Kommunestyre	20/14	08.05.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Organisering av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal kommune

### Foreliggende dokumenter:

- Rapport vedrørende organisering av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal
- Tidligere samarbeidsavtale mellom Saltdal kommune og Saltin AS

### Sakens bakgrunn

I 2013 ble det satt fokus på framtidig organisering av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal. Dette ble initiert av Saltdal kommune v/ordfører og generalforsamlingen i Saltin AS. Det ble nedsatt en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Saltdal kommune og Saltin AS som skulle vurdere hvordan man gjennom utnyttelse av de samlede ressurser skal få et best mulig næringsutviklingsarbeid i Saltdal. Arbeidsgruppen utarbeidet etter en prosess et internt notat angående en slik framtidig organisering. Som en del av dette arbeidet ble det gjennomført en spørreundersøkelse blant næringslivet i Saltdal om hvilke forventninger og ønsker de hadde til næringsutviklingsarbeid, samt at det ble avholdt et åpent møte.

Deretter ble ekstern konsulent (Steinar Skogstad) våren 2013 engasjert av Saltdal kommune til å utarbeide/framskaffe et beslutningsgrunnlag for organisasjonsmodell for næringsutviklingsarbeidet. Utgangspunkt var bl.a notatet fra arbeidsgruppen.

Skogstad la fram rapport og sine anbefalinger i formannskapsmøte i juni 2013, og senere i kommunestyret i september. Konklusjonen i rapporten er en anbefaling om opprettelse av et kommunalt foretak eller alternativt en styrket utviklingsenhet i kommuneadministrasjonen.

Ved Saltdal kommunestyres behandling av budsjett for 2014 og økonomiplan for 2014-2017 ble det satt av ekstra midler til styrking av næring/samfunnsutvikling, med kr. 380.000,- i 2014 og 1,3 mill for hvert av årene 2015-2017. Administrasjonen er fra politisk hold bedt om å lage en sak til politisk behandling om framtidig organisering av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal.

## Vurdering

Rådmannen legger saken legges fram til politisk behandling med utgangspunkt i kun en prinsipiell vurdering av hvilken organisasjonsmodell man bør anbefale. Det går ikke inn i detaljer rundt evt. etablering av et kommunalt foretak eller andre alternative organisasjonsmodeller (herunder evt. stiftelsesgrunnlag, nødvendige samarbeidsavtaler kommune/foretak, overgangsordninger m.v). Det legges fram en sak som gir grunnlag for et prinsipielt vedtak for hvilken organisatorisk løsning man skal jobbe videre med. Etter at dette er politisk vedtatt må det jobbes videre med konkretisering av innhold i den løsning som velges.

Det vises til vedlagte rapport vedrørende organisering av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal. Denne gir omfattende bakgrunnsinformasjon med innspill til valg av framtidig organisering av dette arbeidet, og for detaljer rundt dette henvises til rapporten.

Målet for prosessen rundt organisering av næringsutviklingsarbeidet har vært å finne «hvordan man gjennom utnyttelse av de samlede ressurser skal få et best mulig næringsutviklingsarbeid i Saltdal». Da prosessen startet var også Saltin AS en del av «tilgjengelige ressurser» for næringsutvikling, og ble sett i sammenheng med kommunens egne ressurser. Etter at selskapet ble nedlagt på forsommeren 2013 har situasjonen endret seg, og rapporten fra våren 2013 må også sees i lys av dette.

Kommunens rolle i forhold til næringsutvikling er mangfoldig, og inneholder elementer av både direkte bedriftsrettet arbeid, tilrettelegging av infrastruktur for næringsliv og en rolle som utviklingsaktør innenfor mange områder. Momenter knyttet til kommunal næringspolitikk er omtalt i rapporten på side 13. Blant annet stikkordsmessig:

- Regional og lokal samhandling
- Offensiv tilrettelegging av infrastruktur for næringslivet
- Planlegge byggeklare næringstomter i takt med behovet
- Bidra til utadrettet markedsføring av Saltdal
- I kontakt med næringslivet skal kommunen kjennetegnes bl.a. av:
  - Positiv og løsningsorientert grunnholdning
  - Kort responstid på henvendelser og søknader, næringslivet skal prioriteres
  - Forutsigbarhet og pålitelighet
  - God næringslivskompetanse blant medarbeidere med bedriftskontakt

I tillegg til det som er nevnt ovenfor er kommunene en viktig utviklingsaktør i vid forstand. For Saltdal kommune gjelder dette blant annet satsing på prosjekter som direkte kan gi næringsmessig effekt og ringvirkninger (f.eks. Slipen Scene, båtbyggermuseum, sykkelprosjekt m.v), og videre en helhetlig tilrettelegging for en positiv utvikling av kommunen (gode skoler, barnehager, fritidstilbud, boligtomter og annet som har betydning at næringsliv og folk flest skal ha et godt tilbud og trives i kommunen).

Flere undersøkelser har vist at det som har størst betydning for en positiv næringsutvikling i en kommune er at kommunen oppfattes og i praksis fungerer som næringsvennlig. Blant annet betyr dette at kommunen generelt har en positiv holdning til næringslivet og viktigheten av dette, samt evne og vilje til å tilrettelegge for at næringslivet kan utvikle seg (bl.a. infrastruktur og rask saksbehandling som berører næringslivet). Dette tillegges ofte mer vekt enn muligheten for tilskudd eller andre former for bistand og støtte. Nye arbeidsplasser er ofte knyttet til utvikling av allerede eksisterende bedrifter eller knoppskyting ut fra disse. Dette har vi også sett i Saltdal de senere årene, der den største utviklingen i antall arbeidsplasser har skjedd med utgangspunkt i allerede etablert næringsliv.



Saltdal kommune har innen næringsutvikling de senere år jobbet mye med tilrettelegging for næringslivet i form av infrastruktur (bl.a. industrikai, kabeltransportbane, bruadkomst, tunnel gjennom Tjernfjellet, pendeltog Rognan-Bodø m.m) samt involvering i pågående prosjekter (Slipen Scene, båtbyggermuseum og sykkelprosjekt). I tillegg en rekke andre oppgaver som bl.a. rullering og oppfølging av strategisk næringsplan med ulike tiltak, veiledning/ informasjon i forbindelse med etablering, kommunal innkjøpsordning, utarbeiding av markedsføringsmateriell, medvirkning i regionale prosesser som angår samferdsel mv.

Saltin AS ble nedlagt i 2013, og dette har medført reduserte samlede ressurser knyttet til arbeid med næringsutvikling i Saltdal. Det er imidlertid vanskelig å anslå hvor mye arbeid Saltin AS har hatt direkte knyttet til næringsutvikling i Saltdal. Anslagene i rapporten er uten tvil alt for høye. Der går det fram at Saltin AS har hatt en bemanning på 3 personer de siste årene. Dette medfører riktighet, men det er ikke slik at disse personene hovedsakelig har jobbet med næringsutvikling og øvrige oppgaver knyttet bare til Saltdal.

Saltin AS har ikke vært et rent næringsutviklingselskap, men hatt flere funksjoner som kan knyttes til «ordinære», salgbare bedriftsrelaterte oppgaver. Store deler av virksomheten kunne vært en del av en selvstendig kompetansebedrift basert på egeninntjening. Saltin AS har hatt spesialkompetanse på produktutvikling og design, og har hatt en større region (Salten, Nordland og deler av landet for øvrig) som sitt arbeidsområde. Dette er også grunnen til at selskapet gjennom flere år hadde betydelig ekstern støtte gjennom fylkeskommune og SIVA. I tillegg har Saltin AS ivarettatt også andre regionale oppgaver, bl.a. en inkubatorrolle. At Saltin AS nå er lagt ned medfører noe redusert satsing på lokal næringsutvikling, men i like stor grad tap av en kompetansebedrift som kunne stått på egne ben.

Saltdal kommune og Saltin AS har de senere årene hatt en formell samarbeidsavtale som avklarte rollefordelingen mellom disse knyttet til arbeid med næringsutvikling i Saltdal. Avtalen lå også til grunn for det årlige tilskuddet (kjøp av tjenester) som Saltdal kommune ga til selskapet. Avtalens grunnleggende innhold var at «Saltin AS og Saltdal kommune skal arbeide i fellesskap for å utvikle næringslivet i Saltdal, og at det skal være en god dialog mellom partene om næringsutvikling i kommunen.»

Viktige roller til Saltin AS var i avtalen bl.a. knyttet til førstelinjetjeneste for etablerere, hjelpe fram ideer og tiltak som kan medvirke til utvikling og vekst av eksisterende og ny næringsvirksomhet i Saltdal, spesialkompetanse og oppfølging mht. produktutvikling m.m. Viktige roller for Saltdal kommune knyttet til avtalen har bl.a. vært tilrettelegging av infrastruktur for næringslivet, utarbeiding/rullering strategisk næringsplan, initiering og gjennomføring av næringsprosjekter, samhandling med fylkeskommune, Innovasjon Norge i næringsrelaterte saker m.m. Både Saltin AS og Saltdal kommune har gitt bistand ved veiledning og info i forbindelse med etablering, samt bistand ved søknader til Innovasjon Norge og andre.

#### Ulike organisasjonsmodeller i de andre Saltenkommunene:

De øvrige kommunene i Salten organiserer næringsutviklingsarbeidet på ulikt vis.

- I Bodø er næringsutviklingsarbeidet lagt direkte under rådmannen, som en del av «Samfunnskontoret». Bodø kommune hadde tidligere et kommunalt foretak, Team Bodø, som ivaretok dette arbeidet, men dette foretaket ble nedlagt i 2012.
- Fauske har siden 2005 organisert næringsutviklingsarbeidet under et kommunalt foretak, «Fauna». Foretaket har 2 heltids fast ansatte, samt tre prosjektmedarbeidere på tidsavgrensede prosjekt. Fauske kommune skal nå ha denne organiseringen opp til ny vurdering, det vurderes nå å legge ned foretaket og i stedet organisere næringsutviklingsarbeidet tilbake til kommuneadministrasjonen.

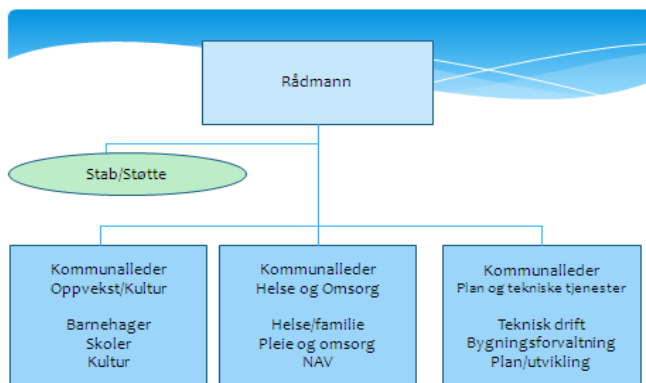
- Beiarn og Gildeskål kommuner jobber med næringsutvikling gjennom Sjøfossen Næringsutvikling AS. Selskapet har en fast ansatt pluss i en periode to prosjektledere ( en i hver kommune) i tidsavgrensede prosjekt. Beiarn kommune har i tillegg en kommunalt ansatt næringskonsulent.
- Meløy er i en spesiell stilling for tiden ettersom kommunen har fått status som omstillingskommune, og derigjennom har fått betydelige eksterne midler til omstillingsarbeidet som skal foregå de nærmeste år. Næringsutviklingsarbeidet er i dag organisert todelt, i Meløy Næringsutvikling AS (MNU AS med 2 ansatte) og det kommunale foretaket Meløy Utvikling KF (3 ansatte). Det kommunale foretaket ble opprettet i 2013 pga. formelle krav til hvordan omstillingsarbeidet kunne organiseres.
- Sørfold har næringsutviklingsarbeidet organisert med en ansatt i kommuneadministrasjonen. Denne personen har også betydelige andre oppgaver tillagt stillingen.
- I Hamarøy er det en person i kommuneadministrasjonen som er tillagt hovedansvar for næringsutviklingsarbeidet, i tillegg til å ha ansvar også for kulturområdet i kommunen
- Steigen har en tilsatt nærings sjef i kommuneadministrasjonen med hovedansvar for næringsutviklingsarbeid

Det finnes neppe en fasit for hvordan man i den enkelte kommune bør organisere næringsutviklingsarbeidet for å oppnå en best mulig resultat. Behovene vil variere fra kommune til kommune, og avhenger bl.a av næringsliv i den enkelte kommune, dagens utfordringer (utfordringer vil variere over tid) og muligheter, samt øvrige ressurser og fordeling av oppgaver i kommuneadministrasjonen. Det som er viktig er man har fokus på hvilke utfordringer man står foran i den enkelte kommune Det vil være fordeler og ulemper ved alle valg av organisering, og det gjelder å enes om et alternativ som ut fra tilgjengelige ressurser gir en god og framtidrettet løsning.

Rådmannen er av den oppfatning at det generelt er viktig for Saltdal kommune framstår som en næringsvennlig kommune. Dette betyr bl.a. at alle i kommunen må «tenke næringsutvikling» innen de ulike samhandlingsområdene, og vi må ha en offensiv og aktiv rolle i forhold til tilrettelegging for næringsliv (infrastruktur i vid forstand, rask og god saksbehandling i saker som berører næringsliv m.v).

Ved vurdering av organiseringen av næringsutviklingsarbeidet i Saltdal må det etter rådmannens syn også tas hensyn til den pågående OU-prosessen som nå pågår i Saltdal kommune. Rådmannen har tidligere foreslått at denne prosessen skulle gjøres ferdig først før det skulle legges fram en politisk sak om organisering av næringsutviklingsarbeidet. Dette fordi at det man vedtar vedrørende organisering av næringsutviklingsarbeidet også kan få følger for deler av kommuneadministrasjonen for øvrig. Tilbakemeldingen fra politisk hold har imidlertid vært at man vil ha saken framlagt uavhengig av den pågående OU-prosessen, noe rådmannen har funnet vanskelig og utfordrende.

Så langt man er kommet i OU-prosessens fase 2 nå foreslås følgende hovedorganisering:



Dette innebærer at dagens avdeling for Plan og Utvikling foreslås som en del av samhandlingsområde «Plan og tekniske tjenester». Denne skal i likhet med de andre «avdelingene» under samhandlingsområdene ledes av en virksomhetsleder. Næringssjefens stilling er i dag knyttet til avdeling for Plan og Utvikling. Rådmannen har foreløpig foreslått at næringsutviklingsarbeidet organiseres i stab under rådmannen.

I dag er Saltdal kommunes næringsutviklingsarbeid i hovedsak knyttet til næringssjefens stilling, som er tilknyttet avdeling for Plan og Utvikling (PLUT). Næringssjefen har i tillegg siden oktober 2013 vært konstituert som avdelingsleder for PLUT. Denne avdelingen er en viktig service/utviklingsavdeling i Saltdal kommune. Avdelingen skal serve alle innbyggerne og næringsliv med ulike krav og behov, samt være en viktig utviklingsaktør og leverandør for saker til det politiske system. Avdelingen er sentral i forhold til tilrettelegging av infrastruktur for næringslivet.

Dersom man flytter ut kompetanse fra denne avdelingen (næringssjef) til f.eks. et kommunalt foretak vil dette gi en ny situasjon ved PLUT, som da (slik det er gåt fram av rapporten) vil få en reduksjon i sin bemanning. Slik det er nå har PLUT allerede en utfordrende situasjon angående bemanning og rekruttering. Næringssjefen sitter med lang erfaring fra kommunalt arbeid og betydelig kunnskap som i dag nyttiggjøres av PLUT. Dersom det etableres et kommunalt foretak der næringssjefen inngår må kommunen uansett ha en kontakt innad i kommunen til å utføre en del av de oppgaver som næringssjef pr i dag utfører knyttet til direkte og indirekte næringsutviklingsarbeid. Et foretak kan ikke ivareta alle rollene på samme måte som en kommunal ansatt kan gjøre.

Rådmannen ser for seg at kommunens næringsutviklingsarbeid i hovedsak kan inndeles i:

- På den ene side å være en koordinator, pådriver og ha en aktiv rolle i forhold til næringsutvikling der kommunen selv er en direkte aktør eller medspiller (bl.a. tilrettelegging av kommunal infrastruktur og gjennomføring av kommunale tiltak av betydning for næringslivet). Her er det naturlig å tenke seg at avdeling for Plan og Utvikling kan ha denne rollen. Dette er en oppgave et kommunalt foretak eller andre deler av kommuneadministrasjonen ikke kan arbeide på samme måte med.
- Den andre funksjonen går på den «tradisjonelle» oppfattelsen av hva næringsutviklingsarbeid innebærer: En aktiv rolle utad i forhold til næringsliv, være kontaktledd og initiativtaker for nyetablering, markedsføring av kommunen m.v. Dette kan ivaretas gjennom en egen, ny stilling dersom man ønsker en utvidet satsing på næringsutvikling i forhold til i dag.

I tillegg vil Saltdal kommune jevnlig være involvert i ulike utviklingsprosjekter der ekstern prosjektledelse er engasjert. I de tilfellene dette krever lokale kontorløsninger vil det være en fordel å ha «prosjektlederne» samlet i et felles kontormiljø.

Rådmannen mener det er viktig for Saltdal kommune å satse på næringsutvikling i vid forstand, dette vil kunne bidra til vekst i næringsliv og derigjennom på lengre sikt økte inntekter for kommunen. Det bør være grunnlag for å bruke noe mer kommunale midler enn i dag til dette arbeidet, men rådmannen vil tilrå at økningen reduseres i forhold til vedtatt økonomiplan 2014-2017. Etter at dette vedtaket ble gjort er det blitt ytterligere fokus på den økonomiske situasjonen for Saltdal kommune, og med krav til nedbemanning og øvrig innsparing er det vanskelig for rådmannen å tilrå en så stor økning i bruk av midler til arbeid med næringsutvikling.

Politisk er det foreslått satt av 1,3 mill årlig fra og med 2015 til økt satsing på næringsutvikling. Dersom man skulle etablere et kommunalt foretak vil dette medføre en god del ekstra kostnader utenom det som er knyttet til personale. Dette medfører at 1,3 mill årlig ikke gir grunnlag for mer enn i underkant av 1,5 nye stillinger i forhold til i dag når man tar med følgekostnader til leie av lokaler, styrehonorar m.v. Det er også et tankekors ved foretaksmodellen at Bodø kommune allerede har prøvd denne modellen for næringsutviklingsarbeid og nå gått bort fra dette. Og nå vurderer altså Fauske kommune å gjøre det samme. Rådmannen er tvilende til at etablering av et foretak i Saltdal vil være noen fordel, og mener at vi kan få mer ut av ressursene ved alternativt å styrke næringsutviklingsarbeidet i kommuneadministrasjonen.

Dersom man i stedet velger å etablere en ny 100 % - stilling i kommuneadministrasjonen vil man nesten kunne halvere det beløpet som er vedtatt i økonomiplanen, noe som gir en betydelig årlig besparelse på det kommunale budsjettet uten at man får noen vesentlig reduksjon i personalressurser.

Også en slik løsning vil gi en større satsing på næringsutvikling enn kommunen har i dag, og vil således være i tråd med de politiske signaler som er gitt. Rådmannen vil ikke tilrå at man i dagens økonomiske situasjon for Saltdal kommune etablerer et kommunalt foretak eller på annen måte øker ressursene knyttet til næringsutviklingsarbeid mer på dette området enn kostnader tilsvarende en ny 100 % stilling. Ved å beholde kompetansen som i dag er i avdeling for Plan og Utvikling v/nærings sjef og i tillegg ansette en ny medarbeider i kommuneadministrasjonen (PLUT eller rådmannens stab) vil man få økt fokus og satsing på næringsutvikling. I tillegg vil det være aktuelt at kommunen gjennomfører egne utviklingsprosjekter der prosjektledere finansieres gjennom de enkelte prosjektene (eksterne midler samt kommunal egenfinansiering vesentlig gjennom bruk av næringsfond).

### **Rådmannens innstilling**

1. Det opprettes en ny 100 % fast stilling med arbeidsområde næringsutvikling
2. Rådmannen tilrå at næringsutviklingsarbeidet i Saltdal kommune organiseres som en del av kommuneadministrasjonen. Administrativ plassering avklares gjennom den pågående OU-prosessen.
3. Den nye stillingen finansieres gjennom avsatte midler i økonomiplan 2014-2017 til økt satsning på næringsutvikling

### **Saksprotokoll i Formannskap - 29.04.2014**

#### **Behandling:**

Anne Britt Sletteng foreslo å utsette saken.

Utsettelsesforslaget falt med 5 mot 2 stemmer

Ordføreren foreslo følgende:

1. Næringsutviklingsarbeidet legges til en enhet i rådmannens stab, som en forsøksordning.
2. Enheten bemannes i første omgang med dagens stillingsressurs (100%) og en stilling som utlyses snarest. I tråd med vedtatt økonomiplan tas det sikte på en grunnbemanning på 3 stillinger i «utviklingsenheten» fra 2015.
3. For å stykke og koordinere utviklingsarbeidet innad i kommuneorganisasjonen og med Saltdal samfunnet, opprettes en samarbeidsgruppe, «Team Saltdal» der medarbeiderne i utviklingsenheten og representanter for Saltdal Næringsforening deltar. Utviklingsenhetene har sekretariatsansvar.
4. I første omgang lages et felles plan og arbeidsgrunnlag med praktiske konsekvenser som fremlegges for kommunestyret 24. september 2014.
5. Det etableres referansegruppe bestående av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og 3 representanter for næringslivet. Rådmannen tiltrer gruppa.

Rådmannen trakk sin innstilling.

Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

**Enstemmig vedtak:**

1. Næringsutviklingsarbeidet legges til en enhet i rådmannens stab, som en forsøksordning.
2. Enheten bemannes i første omgang med dagens stillingsressurs (100%) og en stilling som utlyses snarest. I tråd med vedtatt økonomiplan tas det sikte på en grunnbemanning på 3 stillinger i «utviklingsenheten» fra 2015.
3. For å stykke og koordinere utviklingsarbeidet innad i kommuneorganisasjonen og med Saltdal samfunnet, opprettes en samarbeidsgruppe, «Team Saltdal» der medarbeiderne i utviklingsenheten og representanter for Saltdal Næringsforening deltar. Utviklingsenhetene har sekretariatsansvar.
4. I første omgang lages et felles plan og arbeidsgrunnlag med praktiske konsekvenser som fremlegges for kommunestyret 24. september 2014.
5. Det etableres referansegruppe bestående av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og 3 representanter for næringslivet. Rådmannen tiltrer gruppa.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	42/14	29.04.2014
Kommunestyre	21/14	08.05.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Mulighetsstudie "Salten - Nordområdenes hovedstad"

### Foreliggende dokumenter:

- Utredning og vedtak i Salten regionråd fra møte 20. og 21. februar.

### Sakens bakgrunn

Under regionrådets møte 20. og 21. februar ble ovennevnte sak behandlet. Samtlige kommuners innspill i denne saken ble drøftet. Med bakgrunn i de enkelte kommuners vedtak ble det utarbeidet et omforent vedtak i regionrådet som nå er sendt til de ulike kommunene til behandling.

Vedtaket i sak 2/14 legger til rette for et mandat og en organisering av det videre utredningsarbeidet mht. fremtidig kommunal struktur i Salten som kommunene i Salten kan slutte seg til.

Spesifikt blir samtlige kommuner bedt om å slutte seg til prosjektet. I tillegg er den enkelte kommunen bedt om å redegjøre for hvordan innbyggerne i den enkelte kommune kan involveres i prosessen. Dette siste er et krav fra Kommunaldept. for at de skal gi økonomisk støtte til utredningsarbeidet.

I Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) §10 står det:

«§10 Innbyggjarhøyring

*Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring- Høyringa kan skje ved folkerøysting, opinionsundersøking, spørjeundersøking, møte eller på annan måte.»*

Fauske kommunestyret har vedtatt å delta i prosjektet men har foreslått følgende endringer:

- Pkt 3 i den foreslåtte organisering endres slik at Regionrådet blir styringsgruppe i stedet for forslaget på at et utvidet arbeidsutvalg fungerer som styringsgruppe
- Navnet på prosjektet skal være «Mulighetsstudier for Salten»

## **Vurdering**

Med bakgrunn i tidligere behandling i kommunestyret tilrår rådmannen at kommunestyret slutter seg til regionrådets vedtak. For å sikre at innbyggerne blir involvert i prosessen vises det til de nevnte alternativer i ovennevnte lovhenvisning.

## **Rådmannens innstilling**

- Saltdal kommune slutter seg til regionrådets vedtak i sak 2/14
- Saltdal kommune slutter seg til og vil delta i prosjektet
- Innbyggerne i Saltdal vil bli involvert i prosessen gjennom folkemøter og til slutt ved en folkeavstemning

## **Saksprotokoll i Formannskap - 29.04.2014**

### **Behandling:**

### **Enstemmig innstilling:**

- Saltdal kommune slutter seg til regionrådets vedtak i sak 2/14
- Saltdal kommune slutter seg til og vil delta i prosjektet
- Innbyggerne i Saltdal vil bli involvert i prosessen gjennom folkemøter og til slutt ved en folkeavstemning



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	43/14	29.04.2014
Kommunestyre	22/14	08.05.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

### Spørsmål om reduksjon av antall medlemmer av kommunestyret, formannskap og levekårsutvalg fra neste valgperiode.

#### Foreliggende dokumenter:

- Notat vedr. partienes mandatfordeling ved reduksjon av kommunestyrets medlemstall.
- Notat vedr. besparelser ved reduksjon av antall medlemmer av kommunestyret, formannskapet og levekårsutvalget.

#### Sakens bakgrunn

I vedtaket for budsjett 2014 og økonomiplan for 2014-2017 ble det vedtatt å utrede en sak om evt. reduksjon av medlemstallet til kommunestyret. Ved en evt. reduksjon i kommunestyret, vil det være naturlig å ta med medlemstallet i formannskapet og levekårsutvalget i samme vurdering.

I kommunelovens §7, 3. ledd står det som følger:

*Endring av medlemstallet vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv i løpet av de tre første år av valgperioden med virkning fra kommende valgperiode*

I kommentarene til kommunelovens §8, 1. ledd er det også nevnt at det antas at formannskapets medlemstall ikke kan endres i løpet av en valgperiode.

Ved en reduksjon av medlemstallet i levekårsutvalget vil det være en fordel at evt. endring ikke skjer før neste valgperiode.

Saken tas opp nå for å sikre at evt. besparelser kan tas med i arbeidet med budsjett og økonomiplan for neste år.

#### Vurdering

Valg av antall medlemmer bør være en avveining mellom effektivisering/besparelse og opprettholdelse av en god demokratisk fordeling og representasjon.



Med henvisning til notat om mandatfordeling, vil en her nevne at ved de minste antall medlemmer, kan de minste partiene få liten eller ingen representasjon i kommunestyret.

#### Reduskjon – formannskap/levetårsutvalg:

Da formannskapet og levetårsutvalget er sidestilt i Saltdal når det gjelder forholdet til kommunestyret, er det naturlig at begge utvalg har samme antall medlemmer.

En reduksjon av medlemstallet i formannskap og levetårsutvalget kan anses som naturlig for å stå relativt i forhold til en reduksjon av kommunestyremedlemmer.

#### Administrasjonsutvalg:

Administrasjonsutvalget består av formannskapet og 3 representanter for de ansatte. I kommunelovens §25, 2. ledd, 3. setning er det fastslått at flertallet av utvalget skal bestå av representanter fra kommunen, dvs. politisk valgte medlemmer. Det kan være et spørsmål om antallet av de ansattes representanter også skal reduseres fra 3 til 2, men dette har egentlig liten praktisk betydning både når det gjelder flertallet eller mulige besparelser.

### **Rådmannens innstilling**

I hht. kommunelovens §7, 3. ledd endres antall medlemmer av Saltdal kommunestyre fra 27 til \_\_\_\_\_ medlemmer fra kommunevalget 2015.

I hht. kommunelovens §8, 1. ledd reduseres antall medlemmer av formannskapet fra 7 til 5 fra neste valgperiode.

I hht. kommunelovens §10, 2. ledd reduseres antall medlemmer av levetårsutvalg fra 7 til 5 fra neste valgperiode.

I hht. kommunelovens §25, 2. ledd reduseres antall medlemmer av administrasjonsutvalget fra 10 til 8 med et uendret antall representanter for de ansatte.

### **Saksprotokoll i Formannskap - 29.04.2014**

#### **Behandling:**

Siv Mossleth foreslo at antall kommunestyremedlemmer reduseres til 23 medlemmer, og at antall medlemmer i formannskap, levetårsutvalget og administrasjonsutvalget beholdes som i dag.

Bjørnar Brændmo foreslo å redusere antall medlemmer i kommunestyret til 19 uten endring i antall medlemmer i formannskapet, levetårsutvalget og administrasjonsutvalget.

Ronny Sortland foreslo å legge ned levetårsutvalget.

Ronny Sortlands forslag falt med 5 mot 2 stemmer.

Det ble først votert over antall kommunestyremedlemmer.

Siv Mossleths forslag ble vedtatt med 4 mot 3 stemmer som ble avgitt for Bjørnar Brændmos forslag.

Siv Mossleths forslag vedr. formannskap, levekårsutvalget og administrasjonsutvalget ble enstemmig vedtatt.

**Innstilling:**

I hht. kommunelovens §7, 3. ledd endres antall medlemmer av Saltdal kommunestyre fra 27 til 23 medlemmer fra kommunevalget 2015.

Antall medlemmer av formannskapet og levekårsutvalget opprettholdes med 7 medlemmer.

Antall medlemmer av administrasjonsutvalget opprettholdes med 10 medlemmer.