

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn Owen Meling

Vår dato: 13.01.2023

Vår referanse: 22/21744-3

Høring - søknad om fornyet konsesjon, Rognan flyplass, Saltdal

1. Innledende om høringen

Luftfartstilsynet sender med dette på høring en søknad om fornyet konsesjon for Rognan flyplass, Saltdal.

Vi ber om at eventuelle innspill til søknaden blir sendt til Luftfartstilsynet innen 17. april 2023. Høringsinnspill kan bli sendt pr. e-post til: postmottak@caa.no. Merk helst innspillet med saksnummer 22/21744.

Høringen er åpen for enhver. Høringsmottakerne bes selv vurdere om høringen bør videreformidles til aktuelle interessenter.

Alle høringsdokumentene er også tilgjengelige på Luftfartstilsynet sine [hjemmesider](#).

2. Om søknaden

Saltdal flyklubb (org. nr. 991207082) sendte 10. september 2022 en søknad til Luftfartstilsynet om fornyet konsesjon for å drive og inneha Rognan flyplass, Saltdal.

Forrige konsesjon for landingsplassen ble gitt i 2013, og denne konsesjonen varer frem til 11. juli 2023. Siden søknaden om fornyet konsesjon ble fremsatt mer enn seks måneder før utløp av

gjeldende konsesjon, forlenges automatisk konsesjonen frem til den nye søknaden er ferdigbehandlet¹.

Landingsplassen ligger på Rognan, som markert på bildet nedenfor (gul linje):



I søknaden skriver flyklubben at flyplassen hovedsakelig benyttes av enmotors privatfly. I tillegg benytter noen helikopterselskaper plassen ved tilfeldige arbeidsoppdrag i nærområdene.

Antatt mengde flybevegelser i året varierer med vær og vind. Det føres ikke statistikk over dette, men mengden anslås til et sted mellom 400 og 500 bevegelser. Flyklubben anslår at dette også vil være aktivitetsnivået i årene framover. Dersom el-fly slår an som privatfly, håper de at aktiviteten vil øke.

Det er oppført 2 hangarer på plassen, én for helikopter og én for mikrofly. Flyplassen er vinterstengt, noe som vil si at den vanligvis stenges for trafikk 1. november og gjenåpnes rundt 1. mai. Flyplassen er inngjerdet i nord, på østsiden og sørsiden, samt inn mot hangarene på vestsiden.

Knyttet til regulerings situasjonen for flyplassen, så viser flyklubben til at flyplassen ble tatt ut av planprogrammet for Rognan-området, med den begrunnelse at flyplassen skal bestå som flyplass, i Saltdal kommunestyremøte den 20.06-18 under sak 39/18.

Når det gjelder rett til å inneha og drifte landingsplassen, viser flyklubben viser til gjeldende avtale mellom Saltdal flyklubb og Saltdal kommune, som er vedlagt søknaden.

¹ Se forskrift om konsesjon for landingsplasser, [§ 14](#) (3).

Vedrørende støy, anser ikke flyklubben at det er noen forandringer siden forrige konsesjon ble gitt.

Luftfartstilsynet har ut fra dette lagt til grunn at det søkes om fornyet konsesjon på samme vilkår som tidligere.

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge [luftfartsloven](#) § 7-6 skal konsesjon bare bli gitt når det er «forenlig med allmenne hensyn». Det skal innhentes uttalelser fra relevante kommunale og andre myndigheter før konsesjon eventuelt blir gitt.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i [forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser](#) (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som har slik ordlyd:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger ellers av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon blir gitt for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk blir som hovedregel gitt for en periode på 10 år, i samsvar med konsesjonsforskriften § 15.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av videreføring av driften av Rognan flyplass, Saltdal, opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de momentene som er vist til i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Utenom de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i innspillene blir tatt stilling til de forholdene som er fremhevet i pkt. 4.2 med videre nedenfor

4.2. Forholdet til kommunal arealplan og rett til eksklusiv bruk av landingsplassen

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan bli gitt i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Man kan likevel gi konsesjon i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter det Luftfartstilsynet kan se, er gjeldende reguleringsplan for området landingsplassen ligger på, plan nr. [1990002](#) «Skansen-Skansenøyra», der flyplass inngår som en del av planen.

Luftfartstilsynet legger ut fra dette til grunn at fortsatt drift av flyplassen er i samsvar med gjeldende arealplaner. Vi oppfatter merknaden i søknaden fra Saltdal flyklubb – om at kommunestyret i 2018 tok ut flyplassen fra planprogrammet for Rognan-området – slik at kommunen ønsker å videreføre driften av flyplassen. Kommunen bes inngi kommentarer dersom de har et annet syn på dette.

Et eget spørsmål er om Saltdal flyklubb har eksklusiv rett til å bruke området som landingsplass, jf. kravet i konsesjonsforskriften § 3 (3). I søknaden er det lagt ved en avtale mellom flyklubben og kommunen om rett til å drifte landingsplassen. Luftfartstilsynet ber om at kommunen inngir merknader til denne avtalen dersom de mener at den ikke er dekkende for flyklubbens videre rett til drift av landingsplassen.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Ved vurdering av konsesjonssøknaden legger Luftfartstilsynet vekt på [lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold](#) (naturmangfoldloven), §§ 8 til 12, jf. § 7. Reglene her stiller krav til at forvaltningen skal legge til grunn visse prinsipper ved utøving av offentlig myndighet, med formål å verne naturmangfoldet.

Søknaden gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet nært et bebygd sentrumsområde. Det er ikke opplyst om endringer av betydning i driften siden forrige konsesjon ble innvilget, og Luftfartstilsynet er ikke kjent med naturforhold i området som man burde ha særskilt oppmerksomhet mot i denne sammenhengen.

4.4. Støy

Når det gjelder støy, så er det et krav etter konsesjonsforskriften § 11 (e) at det skal vedlegges en støyberegning etter [T-1442-standarden](#) til en førstegangs søknad om konsesjon. For søknader om fornyet konsesjon gjelder kravet om støyberegning bare dersom en støyberegning ikke foreligger fra før, eller dersom det har skjedd vesentlige endringer i forutsetningene knyttet til støy sammenlignet med forrige konsesjonsrunde, jf. konsesjonsforskriften § 14 (1) d).

Luftfartstilsynet forstår søknaden slik at det ikke er noen vesentlige endringer i bruken av flyplassen siden forrige konsesjonsrunde. Isolert sett skulle dette tilsi at det ikke er behov for en ny støyberegning for landingsplassen. Det er imidlertid grunn til å påpeke at det aldri har blitt foretatt en støyberegning tilknyttet landingsplassen. I søknaden om konsesjon fra 2013 er det oppgitt at: «Noen offisielle støyundersøkelser er nok ikke foretatt ved flyplassen. Under arbeidet med konsesjonen i 1993, ble det foretatt noen private målinger for å synliggjøre støyen og dens varighet, særlig ved avganger». Et krav om støyberegning ble da heller ikke fremsatt av Luftfartstilsynet ved innvilgelse av forrige konsesjon. I praksis må dette forstås slik at Luftfartstilsynet i 2013 gav dispensasjon fra kravet om støyberegning, i samsvar med konsesjonsforskriften § 11 (3).

Spørsmålet i denne omgang er om det er grunn til å gi dispensasjon fra kravet om støyberegning også for en ny konsesjonsperiode. Det bør i den sammenheng tas hensyn til at en støyberegning, og særlig etter den påkrevde T-1442-standarden, er et relativt kostbart tiltak for en mindre aktør som Saltdal flyklubb. Det bør derfor vurderes om et krav om støyberegning vil være et hensiktsmessig og proporsjonalt krav veid opp mot hvilket utbytte en slik støyberegning gir. Det har vært drift ved flyplassen i omtrent tretti år, og det må antas at man lokalt har gjort erfaringer med om støyen er å anse som sjenerende for naboene. Det må også vektlegges at det ble blitt dispensasjon fra kravet om støyberegning ved forrige konsesjonssøknadsrunde.

Luftfartstilsynet ber på denne bakgrunn høringsinstansene, og særlig kommunen, om å uttale seg om behovet for støyberegning. Vi gjør oppmerksom på at det også kan være aktuelt å kreve en enklere støyberegning enn T-1442-standarden.

5. Konsesjonsvilkår

Luftfartstilsynet har lagt ved et utkast til konsesjonsvilkår. Vilkårene bygger på Luftfartstilsynets generelle praksis og mal for vilkår, opplysninger i søknaden og vilkårene i gjeldende konsesjon.

Antall flybevegelser som er nevnt i utkastet til konsesjonsvilkår vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, og er som tidligere satt til 600 flybevegelser i året. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først bli endret. Vi har i konsesjonsvilkårene ikke satt begrensninger på hvilke tidspunkter på året flyging kan foretas, selv om det i søknaden er anslått flyging kun i sommerhalvåret. Vi har heller ikke fastsatt noen ukesebegrensning med hensyn til antall flybevegelser. Vi er imidlertid mottakelige for høringsinnspill også på disse punktene.

Vi understreker at de vedlagte konsesjonsvilkårene er foreløpige utkast, og at disse således kan bli endret i etterkant av høringen, også på grunnlag av mottatte innspill i høringsperioden.

6. Øvrige merknader

Saltdal flyklubb skriver i søknaden at det ikke føres statistikk over antall flybevegelser ved landingsplassen, men de anslår at antall flybevegelser er mellom 400 og 500 pr år.

Luftfartstilsynet vil understreke at dagens konsesjonsvilkår pålegger konsesjonshaveren å loggføre antall flybevegelser på flyplassen, der dato og tidspunkt for flygingen fremgår. Et slikt vilkår vil bli videreført i en eventuell fornyet konsesjon. Manglende overholdelse av konsesjonsvilkårene vil kunne få konsekvenser for konsesjonen, samt at det kan medføre illeggelse av forvaltningsrettslige sanksjoner, slik som overtredelsesgebyr.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: SALTDAL FLYKLUBB

Vedlegg: Søknaden om fornyet konsesjon; Utkast til konsesjonsvilkår.